

RAPPORT DE MISSION D'APPUI EN LOGISTIQUE AU CAMEROUN

*Campagne de distribution de Moustiquaires Imprégnées d'Insecticides de Longue durée
d'Efficacité.*

Mission du 20 mars au 2 avril 2011

Justin Toï BAFEI
Consultant en logistique

Rapport de mission – Cameroun

Remerciements:

Nous adressons nos sincères remerciements au Ministère de la Santé du Cameroun pour avoir autorisé et permis notre participation à cette mission et pour l'audience que nous a accordé son Excellence le Ministre de la Santé avant la fin de notre mission. L'attention qu'il nous a accordé au cours de cette audience et sa maîtrise du sujet nous a épaté.

Nos remerciements vont également au Secrétaire Permanent du Programme National de Lutte contre le Paludisme, à son assistant et à tous leurs Collaborateurs pour toute l'attention dont nous avons fait l'objet au cours de cette mission.

Nous remercions tous les autres partenaires impliqués de près ou de loin dans la préparation, la planification, et dans la mobilisation des ressources pour cette campagne. Nous adressons toute notre reconnaissance à la Représentante Résidente de l'OMS au Cameroun pour l'audience qu'elle nous a accordée et les échanges que nous avons eu avec elle et ses collaborateurs.

Type d'appui : Appui logistique pour la planification de la distribution de masse de moustiquaires imprégnées d'insecticides de longue durée (MILDA) au Cameroun.

Nom du consultant : BAFEI Toï Justin

Dates de mission: 20 mars au 2 avril 2011

Lieu(x): Cameroun

Date du rapport: 17 avril 2011

Sujet du rapport:

Objectifs de la mission :

1. Appuyer le PNLN et ses partenaires dans la rédaction/révisions du plan de logistique pour la campagne prévue pour juin 2011
2. Appuyer le PNLN et ses partenaires dans l'élaboration/les révisions du budget pour la logistique
3. Appuyer la coordination du comité logistique et participer aux réunions
4. Appuyer le PNLN et ses partenaires dans le développement ou la révision des outils de planification et de formation
5. Travailler avec le PNLN et les partenaires sur l'élaboration de modèles pour la micro planification
6. Travailler avec le PNLN et ses partenaires pour s'assurer que le chronogramme soit révisé, suivi et exécuté dans les temps
7. Faire un rapport de mission avec les outils développés/révisés et suggérer les recommandations et les prochaines étapes à suivre à l'équipe du pays ainsi qu'à l'APP et RBM.

Résultats attendus:

1. Rapport de mission final incluant :
 - détail de l'appui apporté au PNLN et ses partenaires lors de la mission d'appui logistique
 - statut de la planification de logistique et recommandations
 - les activités effectuées et les partenaires clés rencontrés lors de la mission d'appui
 - la suggestion des recommandations et des prochaines étapes à l'équipe du pays ainsi qu'à RBM, CARN et l'APP

2. Le consultant mettra en évidence les principaux problèmes qui pourraient entraver les efforts du PNLP et ses partenaires et appuiera l'identification de possibles solutions
3. En collaboration avec le PNLP et les partenaires, le consultant fera les recommandations pour l'assistance logistique requise jusqu'à la campagne en juin 2011

I- Déroulement de la mission (détail de l'appui apporté):

Parti de Lomé le 20 mars, nous sommes arrivé à Yaoundé le 21 mars avec un transit à Casablanca. Nous avons rejoint immédiatement notre collègue avec qui nous avons commencé l'appui au PNLP. Celui-ci faisait face à une urgence : fournir des clarifications sur le document qui a été fourni au Fond Mondial afin de mobiliser les ressources financières pour la campagne. Pour cela le PNLP a reçu l'appui de deux experts du Fond Mondial et de LFA et un des responsables de ladite institution arrivé de Genève. Cette séance de travail a abouti à l'élaboration du plan d'approvisionnement des MILDA pour la campagne pour l'accès universel de MILDA au Cameroun. Devant cette double urgence, le PNLP Cameroun a demandé et obtenu de RBM une revue des termes de référence de notre mission. Cette double activité nous a occupé jusqu'à presque à la veille de la fin de notre mission.

Pendant cet appui, nous avons eu à faire des observations sur les appels d'offre de sélection des transporteurs de MILDA des régions aux districts. L'appel d'offre était déjà lancé mais présentait des insuffisances surtout dans son système d'évaluation des offres. Ce système d'évaluation était binaire et devrait conduire à la sélection du « moins disant » qui ne devrait pas forcément être « le mieux disant ». Nous avons fait des propositions qui ont abouti à l'élaboration d'un avenant sur l'appel d'offre lancé avant notre arrivée pour la sélection des transporteurs de MILDA des bases des régions vers les districts. A la demande du PNLP, nous avons appuyé l'élaboration du plan de distribution de MILDA pour la campagne.

Nous avons utilisé certaines bases pour la détermination des différents besoins, ces bases doivent être adoptées par le comité technique de la campagne.

Nous avons eu à proposer des drafts de documents qui ont fournis des éléments au plan d'entreposage et de transport du plan de distribution de la campagne soumis au Fond Mondial.

Nous avons eu à proposer la liste des activités logistiques qui a été discutée et intégrée au chronogramme de la campagne.

Nous avons eu au cours de cet appui à participer aux discussions et débats sur les réponses à apporter au Fond Mondial et au LFA sur les différents aspects logistiques sur la base des expériences eues dans les autres pays.

Nous avons visité le magasin régional de Yaoundé devant servir d'entrepôt aux MILDA de la région du Centre.

Nous avons pu bénéficier d'une audience de son Excellence, Ministre de la Santé du Cameroun et de la Représentante Résidente de l'OMS au Cameroun avant notre départ du Cameroun. Avec ces deux hautes autorités du pays, nous avons pu échanger sur la campagne et les défis.

Avant notre départ nous avons fait un débriefing au Secrétaire Permanent du PNLP et à son adjoint qui ont présenté aussi leurs points de vu sur les problèmes que nous avons évoqués.

II- Les différents partenaires rencontrés:

Les différents partenaires rencontrés lors de cette mission sont ceux cités plus haut et ceux qui ont participé aux travaux à l'invitation du PNLP. Il s'agit de :

- Le Ministre de la Santé du Cameroun ;
- PNLP : Programme National de Lutte contre le Paludisme ;
- ACMS : Association Camerounaise pour le Marketing Social ;
- Représentante de l'OMS au Cameroun ;
- UNICEF ;
- GFATM
- DGSN
- Plan Cameroun
- CENAME
- Ministère du Transport
- MC- CCAM : Cameroon Coalition Against Malaria
- IRESCO
- Les membres du comité technique de la campagne et ceux du comité logistique de la campagne.

III- statut de la planification de logistique et recommandations :

a) Stratégie de la distribution des MILDA et stratégie de mise en oeuvre :

Il s'agit d'une campagne de distribution de MILDA par ménage. Elle vise une couverture universelle avec 1 MILDA pour 2 personnes dans 100% des ménages. Dans la pratique, devant la mobilisation d'une quantité insuffisante de MILDA pour assurer la couverture universelle selon la visée de l'Alliance pour la Prévention du Paludisme (APP) et de Roll Back Malaria (RBM), la stratégie qui sera utilisée consistera à donner une MILDA pour 2.2 personnes. Il s'agira de donner une MILDA aux ménages à une à deux personnes et arrondir au chiffre inférieur pour les ménages impairs à partir de trois personnes.

Pour toucher tous les ménages lors de cette campagne, on va recourir à une distribution en postes fixes dans les aires de santé et à l'usage des sites temporaires ou avancés.

La distribution de MILDA sera assurée par les associations ou organisations à base communautaire et sera précédée du dénombrement des ménages.

Après la distribution, les mêmes associations et organisations à base communautaire vont organiser dans chaque ménage le suivi pour s'assurer que les MILDA sont fixées et utilisées.

Le pays se prépare à lancer la campagne sur tout le pays à la fois. D'une superficie de 475 442 km², le Cameroun comprend 10 régions sanitaires, 179 districts sanitaires et 1713 aires de santé. Les projections de l'INS estiment la population de 2011 à 19, 910,659 habitants à partir du recensement général de la population de 2005 (avec 2,6% de croissance depuis 2010). Sans prendre en compte les Districts et les Aires de Santé ayant bénéficié de distributions de MILDA en 2010, la population concernée par la campagne de distribution de masse de 2011 est estimée à 19, 454,296 personnes.

b) Niveau de mobilisation de MILDA pour la campagne :

Pour la population Camerounaise de 19, 454,296 personnes concernée par la campagne, pour une couverture universelle il faut 10 807 942. Avec 8 654 731 MILDA commandées

à travers VPP, il se dégage un gap de 2 153 211 MILDA pour couvrir le pays en 1 MILDA pour 1.8 personnes.

Devant le retard et l'incertitude dans la mobilisation du gap de MILDA, notre collègue a proposé un autre schéma pour la détermination des besoins en MILDA pour la campagne. Même si ce schéma a été favorablement accepté par le pays, il ne semble pas avoir la même faveur auprès de RBM qui dans son principe préfère opter pour une campagne complète par région assurant la couverture universelle et incomplète dans d'autres régions à compléter après. Celui-ci ressort aussi un gap de 341 616 MILDA à cause du fait que les MILDA sont déjà positionnées par région et il est trop tard actuellement de proposer un réajustement des quantités commandées par région. Au total 8 996 347 MILDA sont requises pour la mise en oeuvre de cette campagne au Cameroun en 2011 et réparties par région comme suit :

Région	Population 2011	Quantité commandée à travers VPP	Quantité qui sera utilisée pour la campagne
Adamaoua	1 042 028	481 831	481 831
Centre	3 617 331	1 672 641	1 672 641
Est	822 819	380 469	380 469
Extrême-Nord	3 570 905	1 651 174	1 651 174
Littoral	2 940 306	1 187 118	1 336 503
Nord	1 647 172	799 859	799 859
Nord Ouest	1 851 617	856 182	856 182
Ouest	1 831 702	640 361	832 592
Sud	710 138	328 363	328 363
Sud Ouest	1 420 277	656 733	656 733
Total	19 454 296	8 654 731	8 996 347

C'est donc ces quantités qui seront utilisées pour la campagne qui doivent être affectées aux districts au prorata des populations 2011 de chaque district.

Noter que pour assurer la couverture universelle dans les 9 régions du Cameroun à l'exception de la région du Centre, sur la base des livraisons attendues dans ces régions, il nous faut 1 816 224 MILDA. Un redéploiement 1 672 641 MILDA commandées pour la région du Centre donnerait un gap immédiat de 143 583 MILDA, plus facilement mobilisables pour la campagne. Malheureusement est-il facilement possible de changer d'itinéraires aux MILDA, les contrats étant déjà signés avec les transitaires? Le politique pourra-t-il accepter cette approche? La pratique ne serait pas aisée le dépotage des conteneurs ne devant se faire que dans les régions.

A l'affirmative, il suffirait de mobiliser 2 009 628 MILDA après la présente campagne pour atteindre la couverture universelle dans tout le pays en économisant en coûts opérationnels.

c) Planification de la campagne :

Le draft du plan d'action élaboré lors de notre précédente mission en décembre n'est toujours pas finalisé. Toutefois, chaque commission est entrain de travailler sur son plan d'action pour la campagne. Les premières réunions ont commencé quelques jours avant notre arrivée immédiatement après l'installation officielle de chaque comité.

d) Mise en place des comités de coordination de la campagne.

Pour la planification, la mise en œuvre et l'évaluation de la campagne, il a été mis en place les différents comités et sous-comités suivants au niveau central, régional et districts: Comité National de Coordination, sous-Comité Technique, Sous-comité logistique, Sous-comité Finances, Sous-comité Communication pour le Développement, Sous-Comité Suivi et Évaluation, Sous-comité Sécurité, Comités de coordination Régionale, Comités de coordination des districts. Ces comités du niveau central ont commencé leur réunion.

e) Elaboration du plan d'entreposage et du plan de transport pour la campagne :

Le plan de distribution des MILDA comprenant plan d'entreposage et de transport a été élaboré et actualisé avec les nouvelles spécifications des MILDA communiquées au PNLP.

f) Adaptation des supports pour la campagne.

Des modèles de supports de gestion de la distribution de MILDA ont été soumis au Fond Mondial qui a fait ses observations. Ces supports restent à être finalisés.

IV - Principaux problèmes pouvant entraver la réussite de la campagne :

Toutes les observations que nous faisons ne tiennent compte que de la situation quand nous quittons Yaoundé. Elles peuvent donc avoir changé à ce jour.

1.1 Sur le plan de la planification:

Le plan d'action n'est pas encore achevé. Le budget pour la mise en œuvre de la campagne n'est pas encore finalisé. Le Plan d'action prévoit une distribution sur tout le pays à la fois. Ceci peut poser de réels problèmes de coordination et de supervision même si le PNLP estime que la décentralisation du système de santé au Cameroun est effective.

1.2 Sur le plan de la coordination :

1.2.1 La mobilisation des partenaires pour la campagne :

Des efforts ont été faits en matière de mobilisation des partenaires mais des efforts doivent être faits pour maintenir tous ceux qui participent aux réunions des sous-comités et aux réunions des comités.

1.2.2 Fréquence des réunions :

Les réunions des comités ont commencé avec retard et doivent être plus fréquentes pour permettre la finalisation des différents plans et des budgets. Le processus d'adoption des supports de gestion logistiques de la campagne et leur reprographie doit être accéléré.

1.3 Sur le plan de la mobilisation des ressources financières :

- Les activités non planifiées avec le Fond Mondial peinent à être planifiées alors qu'elles doivent être prises en compte sur la base de leur pertinence qui à mobiliser des fonds additionnels après pour la mise en œuvre.
- La finalisation du budget est importante pour permettre si nécessaire d'identifier le gap financier qui pourra être supporté par d'autres partenaires à la campagne. La sollicitation auprès de l'AMP et RBM d'un appui technique en vue de la finalisation d'un budget de la campagne a été heureusement classé comme une priorité par le Secrétaire Permanent du PNLP au moment où nous partions de Yaoundé.

1.4 Sur le plan de l'adaptation et de la reprographie des supports de gestion de la campagne :

Les supports ne sont pas encore validés et ils doivent être reproduits avant l'arrivée des MILDA au port de Douala et dans les régions. Le processus devant conduire à la sélection par appel d'offre des sociétés devant faire la reprographie de ces supports a pris du retard. Il faudrait un minimum de 60 jours pour conduire le processus d'appel d'offre et de sélection jusqu'à son terme. Ainsi donc si ce processus doit être respecté, la reprographie des supports logistiques ne pourra pas être effective avant l'arrivée des MILDA. Ceci pourra poser d'énormes problèmes pour la traçabilité des MILDA. Saisies de notre préoccupation, les autorités du Ministère de la Santé et du PNLP ont promis y contourner en faisant une délégation de crédit par région. Pour que cette disposition soit effective, il faut que les quantifications des besoins en supports soient communiquées à chaque région de même que les versions finales des supports adoptés. Malgré cela il faut craindre le risque de disparité tant sur le contenu que sur la forme des supports de gestion qui seront produits pour la campagne, les régionaux pouvant être tentés de faire des modifications ou adaptations locales.

1.5 Sur le plan de la formation :

Il n'est pas prévu de formation pour les logisticiens ni de districts ni de région alors que une campagne de qualité passe par une garantie dans la traçabilité des MILDA qui ne saurait être obtenue sans une formation spécifique des principaux acteurs de cette campagne.

1.6 Sur le plan de la gestion logistique de la campagne :

- Les procédures de réception et de transfert de propriétés des MILDA d'un niveau à un autre ne sont pas clairement écrites et peuvent donc faire l'objet d'interprétations diverses par les chargés de le faire.
- Par rapport à la réception des MILDA au port de Douala, et à leur acheminement dans les régions, beaucoup de conteneurs vont arriver à la fois. Selon le plan de livraison des MILDA actualisé, l'estimation du nombre de conteneurs sur la base des spécifications reçues est présentée par région aux dates suivantes au port de Douala et aux chefs lieux des régions:

Date estimée d'arrivée des conteneurs au port de Douala	Régions de destination	Nombre de conteneurs estimés	Date estimée d'arrivée des conteneurs au niveau des régions
28 mai 2011	sud ouest	36	9-Juin-11
12 juin 2011	Littoral	65	23-Juin-11
	Centre	92	24-Juin-11
14 juin 2011	est	21	26-Juin-11
20 juin 2011	nord	44	11-Juil-11
21 juin 2011	extrême nord	91	19-Juil-11
25 juin 2011	nord ouest	47	10-Juil-11
29 juin 2011	ouest	35	12-Juil-11

30 juin 2011	sud	18	15-Juil-11
14 juillet 2011	adamaoua	27	03-Août-11

Au regard des différentes dates d'arrivée des conteneurs, l'arrivée des MILDA dans les régions coïnciderait avec la saison pluvieuse et certains districts surtout des régions du côté nord seraient inaccessibles par la route. Le pré positionnement par les airs serait excessivement onéreux. La question ici est double : ces régions seront-elles toutes accessibles par les voies de transport planifiées ? Pourra-t-on réellement pré positionner les MILDA dans tous les districts ou dans tous les sites de distribution ? Peut-on compter entièrement sur le plan de sécurité élaboré pour pré positionner les MILDA dans les entrepôts de régions pour attendre une saison plus favorable pour envoyer les MILDA dans ces districts ? N'est-ce pas là un des motifs qui pourra justifier au delà des contraintes politiques la nécessité d'organiser des campagnes tournantes par groupe de régions ?

Le Ministère de la santé devrait pouvoir appuyer les transitaires pour faciliter la manutention des 178 conteneurs attendus à Douala du 12 au 14 juin 2011 et destinés aux régions du littoral, du centre, et de l'est afin d'éviter les surestaries.

- Le convoyage n'est pas prévu, mais selon notre expérience, le convoyage a souvent permis de bons résultats. Les chauffeurs qui remplaceront les convoyeurs savent-ils tous lire et écrire ? Pourront-ils garantir la traçabilité des MILDA sous leur responsabilité ? En comparant le coût des MILDA par camion et celui d'un convoyeur et le bénéfice qu'on en tire, on ne trouve pas de raison de ne pas utiliser les convoyeurs. Peut-être le Cameroun en a-t-il d'autres expériences ?
- Assurance des MILDA pendant leur transport jusqu'aux districts est prévu et sera à la charge du transporteur routier. Mais il n'est pas prévu d'assurance des MILDA au niveau des entrepôts de districts.
- Entrepôts identifiés au niveau région et district non contre visités par l'équipe logistique qui ne prévoit pas le faire. En le faisant, on pourrait s'assurer que les conditions décrites sont toutes exactes ceci pourra éviter des surprises désagréables au moment de l'exécution. Nous ignorons les résultats de la contre vérification faite par les émissaires du Fond Mondial. Cette visite a-t-elle été systématique ? A-t-elle confirmé ou infirmé les données fournies par les régionaux ?
- Selon l'analyse des données fournies par le niveau opérationnel, 63 districts sur 179 ont une capacité de stockage insuffisante pour les MILDA de la campagne soit 35%. Il en est de même pour cinq dépôts régionaux identifiés (50%).
- Aucun des scénarios analysés pour décharger les conteneurs et pré positionner les MILDA dans les dépôts de districts ne nous permet à la fois de faire un travail de qualité en évitant les surestaries. La seule approche permettant de le faire est de décharger les MILDA des conteneurs et les stocker dans les entrepôts identifiés dans les régions. Cette approche se trouve elle aussi confrontée à deux contraintes : d'une part et selon les plus hautes autorités du Ministère de la Santé, aucun séjour supplémentaire des MILDA n'est permis au niveau des régions dès leur arrivée à cause de l'imminence de la saison des pluies pouvant rendre inaccessibles certaines localités. D'autre part, des gaps en capacité de stockage des MILDA ont été identifiés dans les régions du centre, du littoral, du nord, de l'ouest et du sud-ouest pour le stockage de la totalité des MILDA de la campagne.

Pour remédier à tout cela, les transitaires devraient revoir à la hausse le nombre maximum de jours accordés aux conteneurs pour séjourner dans les régions. Ce nombre est à ce jour de 2 jours.

- Le PNLN n'accepte pas la formation des logisticiens des districts et de région alors qu'ils gèrent des denrées d'un montant très élevé et une mauvaise gestion peut être source de l'échec de la campagne.
- Le PNLN estime que la gestion des stocks revient au niveau des districts au Directeur du district sanitaire. Celui-ci à notre point de vu ne pourra pas être opérationnel à cause de ses multiples responsabilités.
- Le budget logistique n'est pas encore élaboré et la tendance semble être de ne pas en proposer.

1.7 Sur le plan du dossier d'appel d'offre pour sélection des transporteurs des dépôts de régions à ceux des districts.

Le nombre de MILDA à positionner dans les districts aux pages 4 et 47 du DAO n'est plus adéquat par rapport à la stratégie de distribution de MILDA qui est enfin de compte retenue pour les régions du Littoral et de l'ouest. Il en est de même pour les tableaux des pages 9 et 51 relatifs aux volumes et poids des MILDA à transporter vers les dépôts de districts par district et par région. Il en est aussi de même dans les versions anglaises. Ces aspects doivent être pris en compte pour éviter aux transporteurs un double déplacement. Les districts des chefs lieux de régions et ceux les plus proches dans les deux régions peuvent attendre la mobilisation des gaps pour être complètement servis.

1.8 Sur le plan de l'évaluation de la campagne :

Il est prévu pour la campagne, des enquêtes de convenance et rien n'est prévu pour l'évaluation post-campagne 6 à 12 mois après pour en connaître l'impact.

V- Les prochaines étapes :

Les prochaines étapes doivent normalement comprendre :

- Finalisation du plan d'action de la campagne avec budget et chronogramme ;
- Finalisation du plan logistique, du plan de communication, du plan de suivi / évaluation et du plan de sécurité de la campagne avec leur budget respectifs;
- Désignation et formation des logisticiens de districts et de région pour la gestion des stocks de MILDA,
- Organisation des ateliers de micro planification de la campagne,
- Synthèse des microplans ;
- Finalisation de l'adaptation des supports de gestion pour les trois phases de la campagne : dénombrement et distribution de bon, distribution de MILDA et suivi de l'utilisation des MILDA ;
- Dénombrement des ménages et distribution de bons;
- Synthèse du dénombrement ;
- Formalités préliminaires de dédouanement et de la sortie du port et arrangements administratifs pour la sortie des camions et la circulation des convois ;
- Réception des MILDA au niveau des dépôts régionaux ;
- Prepositionnement des MILDA au niveau des districts ;
- Réajustement des besoins au niveau des districts après le dénombrement ;
- Prepositionnement des MILDA au niveau des formations sanitaires et des sites temporaires de distribution ;
- Mobilisation sociale pour la campagne (les trois phases);
- Distribution des MILDA, enquêtes de convenance ;
- Collecte et analyse des résultats ;
- Suivi de l'utilisation des MILDA ;

- Elaboration du rapport de la campagne.
- Evaluation post campagne.

VI- Les principales recommandations adressées au PNLP et au Ministère de la Santé :

Par rapport à la planification :

Le PNLP devrait inciter les équipes mises en place pour la finalisation du plan d'action du budget, et les plans des différents sous-comités. Pour plus d'efficacité, et fort de ce que nous avons dit plus haut, il est toujours souhaitable de revoir le chronogramme de la campagne en optant pour des campagnes rotatoires par groupes de régions. Deux raisons majeures viennent en sus œuvrer en faveur de ce choix en dehors des problèmes de coordination et de supervision. Il s'agit d'une part de mobiliser le gap de MILDA pour la région du Littoral et celle de l'ouest. D'autre part le risque de saison pluvieuse au moment de l'arrivée des MILDA pourra rendre inaccessibles non seulement certains districts mais aussi certains sites de distribution des MILDA pour la campagne.

Par rapport à la coordination :

- La non mobilisation des fonds pour le déplacement des différents acteurs pour les réunions de coordination et les travaux des sous-comités peut démobiliser les différents membres et compromettre les préparatifs de la campagne. Le Ministère de la Santé devrait poursuivre son plaidoyer afin de mobiliser dans les meilleurs délais les fonds pour la participation aux différentes réunions des membres fonctionnaires de l'Etat.

Par rapport à la micro planification :

- Finaliser les différents canevas (canevas de micro planification, plan de mise en œuvre de la campagne au niveau opérationnel) et préparer les ateliers de micro planification. Ces derniers devraient permettre par ailleurs de faire les plans de micro positionnement des MILDA dont les supports sont proposés sur la liste des supports logistiques de la campagne.

Par rapport à la mobilisation des MILDA pour la campagne :

- Le Ministère de la Santé devrait poursuivre le plaidoyer national et international afin de mobiliser les 341 616 à défaut de mobiliser le gap de 2 153 211 MILDA requises pour la couverture universelle.

Par rapport à la mobilisation des ressources financières additionnelles pour la campagne:

Cette mobilisation commencera par la finalisation du budget de la campagne et à l'identification des gaps financiers. Les activités critiques pour la réussite de la campagne telles que la formation des logisticiens de districts et de région, les missions d'évaluation des entrepôts doivent être planifiées et exécutées pour les entrepôts qui n'auraient pas été visités par les émissaires du Fond Mondial.

La commission sécurité a proposé de bons scénarios pour sécuriser les MILDA pendant la réception au port de Douala, pour leur convoyage dans les régions, pendant leur stockage et le convoyage dans les districts, leur stockage et le pré positionnement dans les districts et les sites de distribution. Le Ministère de la Santé devrait poursuivre également le plaidoyer en vue de la mobilisation auprès de l'Etat Camerounais du budget de la commission sécurité qui sera adopté par le CNC (Comité National de Coordination).

Par rapport à l'adaptation et à la reprographie des supports de gestion pour la campagne :

Afin de garantir la traçabilité des MILDA depuis leur arrivée au port de Douala jusqu'aux ménages, le processus devant conduire à la reprographie des supports doit être enclenché conformément aux promesses des premières autorités du Ministère de la Santé. Cela consistera à faire une délégation des crédits au niveau des régions pour une multiplication locale des supports de gestion de la campagne. Tout ceci commence par la validation par le CNC des différents supports proposés.

Par rapport à la formation

La formation des logisticiens de districts et de région doit être replanifiée et budgétisée et les fonds pour le faire devraient être obtenus par un plaidoyer auprès des différents partenaires. Cette formation qui devrait se dérouler en cascade : formation par le niveau central des logisticiens de régions avec l'appui de consultants en logistique. Ces derniers formés formeront à leur tour les logisticiens de districts.

Par rapport à la gestion logistique de la campagne :

Pour garantir la traçabilité des MILDA depuis le port de Douala jusqu'au niveau des bénéficiaires, le PNLN devrait :

- Faire désigner des logisticiens de régions et de districts et les faire former.
- Appuyer les transitaires en facilitant les formalités d'enlèvement des MILDA au port de Douala et la circulation des convois à travers les régions.
- Assurer le convoyage des MILDA du niveau région au niveau district afin de garantir une bonne traçabilité de ces MILDA.
- Décrire les procédures claires de réception des MILDA à l'arrivée des conteneurs dans les régions.
- Planifier et exécuter les missions d'évaluation des entrepôts au niveau des régions et des districts non visités par les émissaires du Fond Mondial.
- Identifier des entrepôts supplémentaires dans les cinq régions sanitaires et dans les 63 districts où la capacité de stockage est insuffisante pour stocker les MILDA destinées à la campagne. Ceci paraît d'autant plus nécessaire que à la visite de l'entrepôt régional de Yaoundé, il s'est avéré que malgré le grand espace disponible, pour des problèmes d'accès l'on ne peut décharger plus de trois conteneurs simultanément.
- Une mission logistique est nécessaire au niveau des sites de distribution y compris les aires de santé par le comité de coordination de région et de districts.
- Revoir l'approche pouvant garantir la traçabilité tout en évitant les surestaries et l'adopter en se référant aux analyses faites en annexe dans le présent rapport.
- Enclencher le processus de recrutement en vue de contractualisation de l'assurance des MILDA au niveau des entrepôts avec une compagnie d'assurance.
- Contacter les transitaires et transporteurs maritimes pour négocier une revue à la hausse du nombre de jours de franchise.

VI- Les principales recommandations adressées aux partenaires locaux :

Appuyer le PNLN dans la mobilisation des ressources additionnelles pour la campagne (MILDA, ressources financières etc.)

VII- Les principales recommandations adressées aux transitaires et aux transporteurs maritimes :

Accorder plus de jours de franchise pour le déchargement des conteneurs aux chefs lieux de région. Les deux jours initialement accordés donne une marge de manœuvre très limitée pour le déchargement des conteneurs et l'envoi des MILDA vers les districts. Dix jours donneraient une bonne marge de sécurité surtout que chaque conteneur déchargé peut reprendre immédiatement la route pour Douala

VIII- Les principales recommandations adressées à l'intention de l'APP et de RBM.

- Aider le Cameroun à mobiliser le GAP de 2 153 211 MILDA nécessaires pour une vraie couverture universelle ou à défaut, à mobiliser 341 616 MILDA pour couvrir les besoins en vue de la mise en œuvre de la dernière stratégie de distribution adoptée.
- Un appui technique est encore requis afin de finaliser le budget de la campagne et revoir les différents aspects critiques de la gestion logistique de la campagne MILDA au Cameroun.

Conclusion

La campagne de distribution de MILDA au Cameroun est planifiée pour se dérouler au premier semestre 2011 à cause des contraintes d'ordre politique et climatiques. Malheureusement, beaucoup d'efforts restent encore à faire pour une meilleure gestion logistique de la dite campagne.

Liste des annexes

1. Liste des supports logistiques adaptés.

- Bordereau de livraison pour assurer la traçabilité des MILDA d'un entrepôt à un autre ;
- Fiches de décharge pour assurer la traçabilité des autres intrants et supports de gestion d'un niveau à un autre ;
- Registre d'entrepôt : pour consigner les mouvements des MILDA dans chaque entrepôt en terme d'entrée et de sortie ;
- Fiche de stock des vauchers pour les mouvements des MILDA dans les différentes institutions ;
- Plan d'évolution des équipes pour retracer l'itinéraire de chaque équipe pendant la campagne ;
- Plan de micropositionnement des MILDA qui est l'équivalent du plan de transport des districts vers les sites de distribution ;
- Fiche d'inventaire pour consigner le résultat de l'inventaire des intrants y compris les MILDA dans les entrepôts et institutions ;
- Fiche de paiement pour permettre à ceux qui sont payés d'émarger ;
- Fiche de synthèse d'élimination des déchets : pour faire le point sur les emballages de MILDA qui sont éliminés ;
- Fiche de contrôle du plomb : pour faire le point sur l'état des plombs des conteneurs qui seront transportés de Douala jusqu'au chef lieux de régions ;
- Grilles de dispache par district : pour contrôler le chargement des MILDA des bases de régions vers les districts.

1. Liste des entrepôts de districts disposant d'une capacité de stockage insuffisante pour les MILDA de la campagne :

Tableau annexe 1 : Liste des entrepôts de districts ayant une capacité de stockage insuffisante pour les MILDA de campagne :

N°	Régions	Districts de santé	Volume requis des entrepôts	Volume des entrepôts identifiés
1	Centre	Bafia	571	550*
2	Centre	Djoungolo	999	850*
3	Centre	Elig-Mfomo	55	37,5*
4	Centre	Esse	240	50,4*
5	Centre	ESEKA	75	197*
6	Centre	MBALMAYO	340	315*
7	Centre	Mbandjock	157	112*
8	Centre	MFOU Health	196	175*
9	Centre	NGOG-MAPUBI	190	180*

10	Centre	Obala	282	256*
11	Est	Bertoua	270	248*
12	Est	Moloundou	86	78 *
13	Est	Ndélélé	110	87*
14	Extrême Nord	GOULFEY	106	100*
15	Extrême Nord	KAR HAY	228	192*
16	Extrême Nord	KOLOFATA	206	188*
17	Extrême Nord	Kousséri	350	247*
18	Extrême Nord	Mada	215	177*
19	Extrême Nord	MAGA	327	273*
20	Extrême Nord	MAKARY	248	210*
21	Extrême Nord	Maroua Urbain	474	452*
22	Extrême Nord	MERI	349	240*
23	Extrême Nord	MOKOLO	373	327,58*
24	Extrême Nord	MORA	324	280*
25	Extrême Nord	ROUA	168	146*
26	Extrême Nord	VELE	157	136,75*
27	Littoral	Bonassama	409	400*
28	Littoral	Cité des Palmiers	510	450*
29	Littoral	Deido	788	532*
30	Littoral	LOGBABA	631	450*
31	Littoral	New- Bell	450	400*
32	Littoral	NKONDJOCK	61	52*
33	Littoral	Nylon	939	450*
34	Nord	BIBEMI	226	177*
35	Nord	FIGUIL	166	140*
36	Nord	Garoua 1	391	330*
37	Nord	Garoua 2	416	320*
38	Nord	GUIDER	407	224,67*
39	Nord	Lagdo	257	252*
40	Nord	POLI	140	109*
41	Nord	REY-BOUBA	177	130*
42	Nord	TOUBORO Health District	300	229 *
43	Nord Ouest	NDU Health District	168	144*
44	Nord Ouest	NKAMBE	252	204*
45	Nord Ouest	NWA	120	108*
46	Nord Ouest	WUM	255	207*
47	Ouest	BANDJOUN	216	197*

48	Ouest	BANGANGTE	214	144*
49	Ouest	DSCHANG	399	2000*
50	Ouest	FOUMBAN	321	292*
51	Ouest	GALIM	78	57*
52	Ouest	MALANTOUEN	133	90*
53	Ouest	MASSANGAM	44	34,72*
54	Ouest	MIFI	479	279,36*
55	Ouest	SANTCHOU	41	34,93*
56	Sud	Ebolowa	352	290*
57	Sud	LOLODORF	122	100*
58	Sud Ouest	KONYE	135	104*
59	Sud Ouest	Kumba	513	440*
60	Sud Ouest	Limbé	259	220*
61	Sud Ouest	MBONGE	174	104*
62	Sud Ouest	Tiko	243	164*
63	Sud Ouest	TOMBEL	153	120*

2. Analyse des gaps de MILDA pour la campagne

Tableau annexe 2: analyse des gaps en MILDA pour la campagne de couverture universelle de MILDA.

Région	Population 2011 (@2.6%)	Nombre de menages (4.5pp/H H) + marge de 10%	Besoin MILD 2/HH	Besoin MILD (@/1.8)	Besoin MILD (@/2.2)	Quantité VPP commandée	Gap pour CU (@ 2.2)	Quantité qui sera utilisée pour la campagne
Adamaoua	1 042 028	254 718	509 436	578 905	473 649	481 831	-8 182	481 831
Centre	3 617 331	884 237	1 768 473	2 009 628	1 644 241	1 672 641	-28 400	1 672 641
Est	822 819	201 134	402 267	457 122	374 009	380 469	-6 460	380 469
Extrême-Nord	3 570 905	872 888	1 745 776	1 983 836	1 623 139	1 651 174	-28 035	1 651 174
Littoral	2 940 306	718 741	1 437 483	1 633 503	1 336 503	1 187 118	149 385	1 336 503
Nord	1 647 172	402 642	805 284	915 096	748 715	799 859	-51 144	799 859
Nord Ouest	1 851 617	452 618	905 235	1 028 676	841 644	856 182	-14 538	856 182
Ouest	1 831 702	447 749	895 499	1 017 612	832 592	640 361	192 231	832 592
Sud	710 138	173 589	347 178	394 521	322 790	328 363	-5 573	328 363
Sud Ouest	1 420 277	347 179	694 358	789 043	645 581	656 733	-11 152	656 733

Total	19 454 296	4 755 494	9 510 989	10 807 942	8 842 862	8 654 731	188 131	8 996 347
		<u>Gap MILD:</u>	856 258	2 153 211	188 131		341 616	

3. Analyse des différentes options de déchargement des conteneurs et de chargement des camions au niveau des régions :

3.1 : La double approche régionale :

C'est l'approche retenue dans le plan de distribution des MILDA et qui a été soumise au Fond Mondial.

Le souhait est de transporter les MILDA le plus rapidement possible des régions aux districts de santé. Vu le nombre important de conteneurs au niveau de chaque région, il ne sera pas possible de décharger toutes les MILDA et de les transporter dans les 2 jours aux districts.

Une double approche sera mise en place pour livrer aux districts les plus proches du chef lieu de région, le maximum de MILDA possibles les deux premiers jours de l'arrivage des conteneurs. Les moustiquaires restantes seront entreposées au niveau régional avant d'être transportées à leur tour au niveau des districts sanitaires.

Suivant la quantité de MILDA par région, il est estimé que la totalité des moustiquaires sera au niveau des districts entre 1 et 3 semaines après leur arrivée dans les régions.

Tableau annexe 3 : Plan de transport Région – District

Adamawa region		
Ngaoundere rural-Ngaoundéré Urbain	10	2 291
Ngaoundere -Meiganga-Djohong	500	2 214
Ngaoundere-Tibati-Banyo-Bankim	940	3 143
Ngaoundere-Tignere	240	2 088
Total	1 690	9 636
Centre region		
Yaounde - Efoulan - Mbalmayo	120	2 694
Yaounde – Esse	250	328
Yaounde - Cité Verte - Okola - Evodoula	230	4 388
Yaounde - Elig Nfomo - Monatélé	190	796
Yaounde - Djoungolo - Soa	40	5 171
Yaounde - Nkolndongo - Mfou	48	4 192
Yaounde - Ngog Mapubi	220	893
Yaounde - Biyem Assi - Eseka	256	2 928
Yaounde - Mbankomo - Ngoumou	160	952
Yaounde - Awae - Akonolinga	240	1 589
Yaounde - Ayos	320	696
Yaounde - Obala - Mbandjock - Nanga Eboko	360	3 237
Yaounde - Sa'a - Ntui - Yoko	610	2 063
Yaounde - Ebebda - Bafia - NdiKinimeki	412	3 529
Total	3 456	33 453
East		
Bertoua - Doume - Abong Mbang – Nguemendouka	260	2 795

Bertoua - Abong Mbang- Lomié	480	286
Bertoua - Abong Mbang- Messamena	410	271
Bertoua - Batouri - Kette	340	1 104
Bertoua -Batouri- Mbang	330	1 804
Bertoua - Ndélélé - Yokadouma - Moloundou	1 230	359
Bertoua - Betare Oya - Garoua Boulaï	500	989
Bertoua	-	
Total	3 550	7 609
Extrême – North		
Maroua - Makary - Mada	814	3 881
Maroua Urbain - Maroua rural	-	2 289
Maroua - Moutouroua - Kaele - Guidiguis - Yagoua- Guere - Vele	610	6 618
Maroua - Bogo - Maga	170	2 539
Maroua - Mogode - Bourha	350	3 362
Maroua - Mokolo - Hina - Koza- Roua	500	3 281
Maroua - Mora - Kousseri	540	3 241
Maroua - Guidigis - Kar Hay	350	1 081
Maroua - Tokombéré	90	1 261
Maroua - Kolofata	170	973
Maroua – Pete	140	418
Maroua - Mindif - Mouvouldaye	170	1 907
Maroua – Meri	80	1 682
Maroua - Mora- Goulfey	540	481
Total	4 524	33 023
Littoral Region		
Douala - Mbang - Loum - Manjo - Nkongsamba – Melong	452	4 870
Douala - Bonassama - Dibombari	66	2 242
Douala - Edea - Pouma	238	1 302
Douala - Ngambe - Ndom	454	399
Douala – Yabassi	234	129
Douala - Cite des palmiers	30	2 191
Douala - DRSP - Deido	14	3 414
Douala - DRSP - Logbaba	20	2 724
Douala - DRSP - Nylon	20	4 076
Douala - DRSP - New-bell	14	1 930
Douala – Manoka	Sea	249
Douala – Nkondjock	570	218
Total	2 112	23 742
North		
Garoua - Pitoa - Bibemi	150	2 173
Garoua - Ngong - Lagdo	130	4 804
Garoua - Poli	270	715
Garoua - Tcholliré	400	1 224
Garoua - Rey Bouba	400	923
Garoua - Touboro	1 040	1 599
Garoua - Gaschiga	30	886
Garoua -Garoua 1 - Garoua 2	14	1 486
Garoua - Golombe - Figuil	200	2 187
Garoua - Guider - Mayo Oulo	270	

Total	2 904	15 997
North- West		
Bamenda - Tubah - Ndop	100	6 150
Bamenda - Kumbo East - Kumbo West	280	1 944
Bamenda - Ndu - Nwa	514	1 351
Bamenda - Nkambe - Ako	490	1 623
Bamenda - Bafut - Benakuma - Wum	200	2 365
Bamenda - Bali - Batibo	90	1 083
Bamenda - Fundong	160	1 256
Bamenda - Mbengwi - Njikwa	160	666
Bamenda - Santa	80	685
Total	2 074	17 124
West		
Bafoussam - Bandja - Kekem	180	502
Bafoussam - Penka Michel - Dschang - Santchou	220	2 233
Bafoussam - Mifi - Bandjoun - Banganté -	88	3 382
Bafoussam - Mbouda - Mbacham	80	2 395
Bafoussam - Baham	46	341
Bafoussam - Bamendjou	50	331
Bafoussam - Foumbot - Foumban	140	1 597
Bafoussam - Malantouen	270	483
Bafoussam - Bangourain	240	188
Bafoussam - Galim	120	274
Bafoussam - Massangam	170	143
Bafoussam - Bafang	140	659
Bafoussam - Kouoptamo	100	283
Total	1 844	12 807
South		
Ebolowa - Ambam - Olamze	280	2 509
Ebolowa - Sangmelima - Meyomassala	400	1 387
Ebolowa - Zoetele	328	363
Ebolowa - Lolodorf - Kribi	380	1 627
Ebolowa - Mvagan	200	345
Ebolowa - Djoum	500	337
Total	2 088	6 567
South West		
Buéa - Muyuka - Kumba - Mbongue - Ekondotiti - Mudemba - Bakassi	914	5 584
Buéa - - Nkonye - Nguti - Mamfé - Eyumejock – Akwaya	2 764	2 443
Buéa - Kumba - Tombel - Bangem	556	990
Buéa - Fontem - Wabane	1 200	1 824
Buéa - Limbé	58	1 185
Buéa - Tiko	42	1 107
Total	5 534	13 135

L'estimation de besoins en volume nécessaire d'entreposage se présente de la façon suivante pour les 7 régions ayant la plus petite quantité de MILDA à stocker.

Tableau Annexe 4 : Estimation des besoins en capacité de stockage pour les régions ayant un stock moins important en MILDA

Région	Total ballots	Total ballot à transporter en deux jours*	Nombre total de ballots par région	Volume requis pour le stockage des MILDA (m ³)
Adamawa	9'637	3'288	6'349	1'333
East	7'609	3'288	4'321	907
North	15'997	3'288	12'709	2'669
North West	17'124	3'288	13'836	2'906
South	6'567	3'288	3'279	689
South West	13'134	3'288	9'846	2'186
West	12'808	3'288	9'520	1'999

* Le calcul est basé sur l'utilisation de 6 camions par jour d'une capacité de 274 ballots, ou 3,288 ballots en 2 jours.

Pour les 3 autres régions qui recevront les plus importantes quantités de MILDA, l'identification des besoins en espace d'entreposage se fait de la façon suivante :

Pour la région du Centre :

Suppositions : 10 camions disponibles quotidiennement aux capacités de transport de 274 ballots, 2 voyages par jour dans les 5 districts périphériques de la région distribueront 10,960 ballots en 2 jours. La quantité de MILDA restant à entreposer serait de 22,493 ballots ou l'équivalent de 4,724 m³ sur lequel une surestimation de 25% est majorée pour une aire totale d'entreposage à identifier de 5,905 m³.

Pour la région du Littoral:

Suppositions : 10 camions disponibles quotidiennement aux capacités de transport de 274 ballots, 2 voyages par jour dans les 6 districts périphériques de la région distribueront 10,960 ballots en 2 jours. La quantité de MILDA restant à entreposer serait de 12,782 ballots ou l'équivalent de 2,684 m³ sur lequel une surestimation de 25% est majorée pour une aire totale d'entreposage à identifier de 3,355 m³.

Pour la région de l'Extrême Nord :

Suppositions : 10 camions disponibles quotidiennement aux capacités de transport de 274 ballots, 2 voyages par jour dans les 4 districts périphériques de la région distribueront 6,620 ballots en 2 jours. La quantité de MILDA restant à entreposer serait de 26,404 ballots ou l'équivalent de 5,545 m³ sur lequel une surestimation de 25% est majorée pour une aire total d'entreposage à identifier de 6,931 m³.

Tableau Annexe 5 : Estimatif de transport de MILDA des 3 régions ayant le plus grand nombre de MILDA, pendant les 2 premiers jours de positionnement direct aux districts périphériques :

Yaoundé (Centre) DS	Number of Bales of 50 LLINS	Douala (Littoral) DS	Number of Bales of 50 LLINS	Maroua (Far North) DS	Number of Bales of 50 LLINS
Biyem Assi	1'783	Bonassama	1'748	BOGO	968
Cite Verte	3'177	Cite des Palmiers	2'191	Maroua Rural	1'681
Effoulan	1'056	DEIDO	3'414	Maroua Urbain	2'289
Djougolo	4'894	Log Baba	2'724	Meri	1'682
Nkoldongo	3'267	New Bell	1'930		
		Nylon	4'076		
Total	14'177		16'083		6'620

Pour ce qui est des MILDA qui seront transportées directement aux districts sanitaires dans les 2 jours de l'arrivée des conteneurs, des aires de travail importantes ont déjà été identifiées pour faciliter les va et vient des nombreux camions, et pour assurer assez d'espace de travail nécessaire pour le chargement et le déchargement des MILDA. Le tableau suivant illustre les lieux identifiés au niveau de chaque région :

Tableau Annexe 6 : Espaces identifiés aux chefs lieux des régions pour le déchargement des conteneurs

Region	No of bales of 50 LLINS	Volume of the bales of LLINs (m³)	Surface of the loading area	Available loading area	Location & name of warehouse provider	Contingency plan, for regions where there is a gap
Adamawa	9637	2023.7	2520 m ²	Space with large fence ,secured with guards and accessible with practicable road	Regional Hospital of Public Health	NA
Centre	33453	7025.13	10 000 m ²	Space with large fence ,secured with guards and accessible with tarred road		Governor Office
East	7609	1597.9	5000 m ²	Space secured with guards and accessible with practicable road	Regional Delegation and CAPR	NA
Far North	33024	6935.1	10000 m ²	Space with large fence secured with guards and accessible with practicable road	Regional Delegation of Public Health	NA
Littoral	23742	4985.8	2000 m ²	Space with large fence secured with guards and accessible with practicable road	Regional Delegation of Public Health	Space at the airport
North	15997	3359.4	40 25 m ²	Space with large fence secured with guards and accessible with tarred road	Regional Delegation of Public Health	NA
North West	17124	3596.1	21000 m ²	Space with large fence, secured with guards and accessible with practicable road	Regional Delegation of Public Health	NA
West	12808	2689.7	3000 m ²	To be determined	Regional Delegation of Public Health	Municipal Stadium

Region	No of bales of 50 LLINS	Volume of the bales of LLINs (m³)	Surface of the loading area	Available loading area	Location & name of warehouse provider	Contingency plan, for regions where there is a gap
South	6567	1379.1	2000 m ²	Space with large fence, secured with guards and accessible with practicable road	Regional Hospital	NA
South west	13134	2023.8	3200 m ²	Space with large fence, secured with guards and accessible with practicable road	Regional Hospital of Public Health	NA

3.2. Deuxième approche : déchargement des conteneurs et rechargement immédiat des camions.

Il s'agit d'une approche ayant fait l'objet de discussion avec son Excellence le Ministre de la Santé. Cette approche n'est différente de la première que sur deux aspects. Les camions rechargés lors du déchargement des conteneurs partent en direction d'un axe et non pas en direction des districts les plus proches. De plus, cette approche se dit ne pas avoir besoin de magasin de stockage. Ce déchargement/ rechargement serait fait jusqu'au dernier conteneur déchargé. Pour notre expérience, cette approche est bien réalisable si les conditions suivantes sont respectées :

- Avoir assez d'espace pour les manœuvres des camions et des conteneurs ;
- une bonne coordination du déchargement rechargement avec des équipes de supervision ;
- décharger entre 3 à 5 conteneurs maximum simultanément et recharger les camions en direction des districts en respectant les axes établis et en remplissant les grilles de dispatche. Plus le nombre de conteneurs à décharger simultanément augmente, plus le risque de perdre les ballots augmente ;
- Il faut donc que le temps de franchise pour livrer les conteneurs au transporteur maritime couvre le temps de déchargement rechargement de camions ;
- il faut tout de même prévoir des entrepôts pour les éventualités.

Si l'espace de manœuvre de camion est suffisant pour que les deux opérations se passent simultanément et si la supervision est bien assurée, on pourra décharger et charger le contenu de 9 conteneurs par jour par région et de 18 conteneurs en deux jours. Dans la deuxième éventualité, on peut décharger le contenu de 15 conteneurs par jour dans le meilleur des cas soit 30 conteneurs en deux jours. L'analyse de cette situation est présentée dans le tableau suivant.

Tableau Annexe 7 : Analyse des implications logistiques d'un déchargement simultané de 3 ou 5 conteneur simultanément et du convoie du contenu vers les districts selon les axes de convoyage définis :

Régions	Espace de manœuvre requis en m2 pour un déchargement de		Surface de déchargement /chargement identifiés en m2	Gap en m2		Nombre total de conteneurs requis par région	Nombre de conteneurs à décharger en 2 jours		Nombre de conteneurs restants après 2 jours de déchargement		Nombre de jours restants pour les conteneurs restants		Volume requis pour les MILDA non envoyés dans les districts dans les 2 jours		Volume des entrepôts identifiés	GAP en volume	
	3 conteneurs simultanés	5 conteneurs simultanés		3 conteneurs simultanés	5 conteneurs simultanés		3 conteneurs simultanés	5 conteneurs simultanés	3 conteneurs simultanés	5 conteneurs simultanés	3 conteneurs simultanés	5 conteneurs simultanés	3 conteneurs simultanés	5 conteneurs simultanés		3 conteneurs simultanés	5 conteneurs simultanés
Adamaoua	1050	1750	2520	-1470	-770	26	18	30	8	0	1	0	478	0	28 000	-27522	-28000
Centre	1050	1750	10000	-8950	-	92	18	30	74	62	8	4	4423	3705	22 000	-17577	-18295
Est	1050	1750	5000	-3950	-	21	18	30	3	0	0	0	179	0	1 023	-844	-1023
Extrême Nord	1050	1750	10000	-8950	-	91	18	30	73	61	8	4	4363	3646	5 226	-863	-1580
Littoral	1050	1750	2000	-950	-250	65	18	30	47	35	5	2	2809	2092	5 000	-2191	-2908
Nord	1050	1750	4025	-2975	-	44	18	30	26	14	3	1	1554	837	9 000	-7446	-8163
Nord Ouest	1050	1750	21000	-19950	-19250	47	18	30	29	17	3	1	1733	1016	4 500	-2767	-3484
Ouest	1050	1750	3000	-1950	-1250	35	18	30	17	5	2	0	1016	299	3 000	-1984	-2701

Sud	1050	1750	2000	-950	-250	18	18	30	0	0	0	0	0	0	9 000	-9000	-9000
Sud					-												
Ouest	1050	1750	3200	-2150	1450	44	18	30	26	14	3	1	1554	837	2 200	-646	-1363
						483	18 0	300	303	183							

Si on considère une longueur totale de 20 mètres par camion avec conteneur déchargeant et la même longueur pour un camion de même envergure rechargeant les MILDA, ou plusieurs petits autres devant recevoir le contenu de ces conteneurs et un espace de manœuvre de camions de 10 mètres entre ces deux camions. Considérant pour un titan une largeur de 3 mètres et 2 mètres supplémentaires de part et d'autre pour les manœuvres, une séance de déchargement rechargement nécessitera environ une superficie de 350 m² soit un total de 1050 m² pour les trois opérations simultanées. Pour 5 camions opérant simultanément en déchargement et en chargement, un espace de 1750 m² est requis par région. Dans les deux cas, théoriquement, aucun gap en espace n'est signalé. Malheureusement, la visite de l'entrepôt de Yaoundé prouve que la configuration de l'entrepôt du niveau central ne permet pas un chargement simultané de plus de 3 camions à la fois.

Notre deuxième analyse a consisté à voir si les magasins identifiés peuvent contenir la totalité des ballots qui ne seront pas immédiatement convoyés dans les deux jours au niveau des districts?

Tableau Annexe 8 : Analyse de la capacité des entrepôts à contenir le reste des ballots de MILDA qui ne serait pas envoyés dans les districts dans un délais de 2 jours.

Régions	Nombre de conteneurs qui pourront être chargé en deux jours	Nombre de conteneurs restants après 2 jours	Nombre de ballots bleus restants après deux jours de déchargement rechargement	Nombre de ballots blancs restants	Volume des ballots de MIL/D A restants en m3	Volume requis des entrepôts	Volume des entrepôts identifiés	Gap en volume de stockage
Adamaoua	18	8	1432	1472	504	605	28 000	-27395
Centre	18	74	13246	13616	4666	5599	22 000	-16401
Est	18	3	537	552	189	227	1 023	-796
Extrême Nord	18	73	13067	13432	4603	5523	5 226	297
Littoral	18	47	8413	8648	2963	3556	5 000	-1444
Nord	18	26	4654	4784	1639	1967	9 000	-7033
Nord Ouest	18	29	5191	5336	1829	2194	4 500	-2306
Ouest	18	17	3043	3128	1072	1286	3 000	-1714
Sud	18	0	0	0	0	0	9 000	-9000
Sud Ouest	18	26	3874	3874	1433	1720	2 200	-480
Cameroun		303	53457	54842				

Si les volumes des entrepôts identifiés pour stocker les MILDA sont confirmés et répondent aux conditions de sécurité et d'accès aux camions de grand tonnage, toutes les régions seront capables de stocker la totalité des MILDA restant après deux jours de déchargement avec envoi direct dans les districts à l'exception de la région de l'extrême nord pour un chargement simultané de 3 camions à la fois. Mais le gap en volume est gérable.

3.3. Approche consistant à décharger et réceptionner toutes les MILDA et les mettre dans un entrepôt et de faire le rechargement plus paisiblement à la fin du déchargement pour les envoyer dans les districts.

L'analyse de cette option ressort que en terme de capacité de stockage, théoriquement, seules les régions de l'est, de l'extrême nord et du sud ouest présentent un gap en capacité de stockage de la totalité de leur MILDA.

Cette stratégie présente l'avantage d'être exécutée sans trop de stress et donc de garantir la fiabilité des données et une meilleure traçabilité des mouvements de MILDA.

Pour mettre en œuvre cette stratégie, la recherche d'entrepôts supplémentaires sécurisés s'impose dans les régions sanitaires suscitées. Malheureusement, le Ministère de la santé pour des raisons de risque de pluie et donc d'accessibilité à tous les districts du pays, n'accepte aucun retard supplémentaire dès l'arrivée des MILDA dans les régions.

Tableau annexe 9 : Evaluation de la capacité de stockage de la totalité des MILDA destinées à la campagne de 2011 par dépôt régional au Cameroun.

Régions	Ballots MILDA Bleu	Ballots MILDA blanches	Volume total des ballots bleus (1 ballot bleu fait 0,17544 m ³)	Volume total des ballots des MILDA blanches (1 ballot bleu fait 0,172 m ³)	volume total des ballots	Volume requis des entrepôts	Volume des entrepôts identifiés	Gap en capacité de stockage
Adamaoua	4818	4818	845	829	1674	2009	28 000	- 25 991
Centre	16726	16726	2934	2877	5811	6974	22 000	- 15 026
Est	3805	3805	667	654	1322	1586	1 023	563
Extrême Nord	16512	16512	2897	2840	5737	6884	5 226	1 658
Littoral	11871	11871	2083	2042	4125	4949	5 000	- 51
Nord	7999	7999	1403	1376	2779	3335	9 000	- 5 665
Nord Ouest	8562	8562	1502	1473	2975	3570	4 500	- 930
Ouest	6404	6404	1123	1101	2225	2670	3 000	- 330
Sud	3284	3284	576	565	1141	1369	9 000	- 7 631
Sud Ouest	6567	6567	1215	1215	2430	2916	2 200	716
Cameroun	86 547	86 547				36 262	88 949	

Les régions de l'est, de l'extrême nord et du sud ouest sont celles qui n'ont pas les capacités suffisantes pour stocker leur MILDA.

Par rapport donc à l'analyse qui précède que aucune approche acceptable par tous parmi les trois analysées ne permet de garantir une bonne gestion logistique de la campagne du Cameroun et assurer une bonne traçabilité de la gestion des MILDA.

4. Bases des quantifications des différents besoins :

Tableau annexe 10 : Bases de détermination des besoins en supports de gestion pour la campagne:

Besoins en MILDA pour la campagne sur la base de 1 MILDA pour 2,2 personnes	Population totale / 2.2
Nombre de districts sanitaires	179
Nombre d'aires de santé	1642
Nombre de registres de dénombrement	Nombre de Dénombrateurs distributeurs de vouchers x 1.05
Nombre de vouchers requis pour la campagne	Nombre de ménages majorés de 10%
Fiches de décharge	1 Fiche par aire de santé et par équipe de dénombreur x 1.1 par phase
Registre d'entrepôt	1 registre par dépôt de région, de district et par aire de santé X 1.05
Fiches de stocks vouchers	1 fiche par région, par district, et par aire de santé x 1.1
Plan d'évolution des équipes	1 Fiche par site de distribution des MILDA
Plan de micro positionnement des MILDA	2 Fiches par aire de santé X 1.1
Fiche de paiement	1 Fiche par aire de santé et par équipe de dénombreur x 1.1 par phase
Fiche d'élimination des déchets	2 fiches par district par aire de santé et
Grille de dispache par district	1 par district
Fiche d'enregistrement des plomb	10 par district
Fiche de supervision dénombrement	1 fiche par jour par superviseur d'équipe de dénombrement par superviseur de district, et de region.
Fiche de supervision distribution MILDA	1 fiche par jour par superviseur d'équipe de distribution de MILDA par superviseur de district, et de region.
Fiche de supervision du hang up	1 fiche par jour par superviseur d'équipe de hang up par superviseur de district, et de region.
Fiche de synthèse du dénombrement	2 fiches par jour par district et par aire de santé x 1.1
Fiche de synthèse distribution MILDA	2 fiches par jour par district et par aire de santé x 1.1
Fiche de synthèse du hang up	2 fiches par jour par district et par aire de santé x 1.1
Fiches d'enquête de convenance pour dénombrement	1 fiche par jour par superviseur de proximité, par superviseur de district et par superviseur de région X 1.1 pour le nombre de jour de dénombrement -1

Fiches d'enquête de convenance pour distribution MILDA	1 fiche par jour par superviseur de proximité, par superviseur de district et par superviseur de région X 1.1 pour le nombre de jour de distribution de MILDA -1
Fiches d'enquête de convenance pour hang up	1 fiche par jour par superviseur de proximité, par superviseur de district et par superviseur de région X 1.1 pour le nombre de jour de hang up -1
Module de formation superviseurs centraux	1 module par superviseur central
Module de formation superviseurs régionaux et districts	1 module par superviseur de région et de district
Module de formation superviseurs de proximité et OBS	1 module par superviseur de proximité

Tableau annexe 11 : Bases de détermination des besoins en ressources humaines pour la campagne:

Nombre de ménages (majoré de 10%)	1.1 X population 2011/4.5
Nombre de dénombreurs, distributeurs de vouchers	Population totale 2011 X 51%/(6 jours x 30 ménages + population totale 2011 X 49%/(6jours x 25 ménages)
Nombre de superviseurs de proximité du dénombrement	Nombre de dénombreurs / 10
Nombre de volontaires pour le hang up	Population totale 2011 X 51%/(6 jours x 30 ménages + population totale 2011 X 49%/(6jours x 25 ménages)
Nombre de superviseurs de proximité des volontaires pour le hang up	Nombre de volontaires / 10
Nombre total requis de sites de distribution de MILDA	Quantité de MILDA commandée x 51% /(4jours x 700 MILDA)+ Quantité de MILDA commandée X 49% /(4 jours X 400 MILDA)
Nombre de sites de distribution fixes (aires de santé)	Nombre d'aire de santé
Nombre de sites de distribution avancés et mobiles	Nombre total requis de sites de distribution de MILDA - Nombre de sites de distribution fixes
Nombre de distributeurs de MILDA	Nombre requis de sites de distribution de MILDA X 51% X5 pers. + Nombre requis de sites de distribution de MILDA X 49% X 3 pers.
Nombre de superviseurs de proximité de la distribution des MILDA	Nombre total requis de sites de distribution de MILDA /5
Nombre de superviseurs de districts	Nombre d'aires de santé / 5
Nombre de superviseurs de région	2 par district sanitaire
Nombre de superviseurs du niveau central	3 par region
Nombre de chargés d'entrepôts (logisticiens)	1 par district
Nombre de véhicules pour les superviseurs centraux	1 par superviseur

Nombre de véhicules pour les superviseurs de région	1 par superviseur
Nombre de véhicules pour les superviseurs de districts	1 par superviseur
Nombre de motos pour les superviseurs de proximité, les équipes avancées et mobiles	Nombre de sites avancé + Nombre de superviseurs d'équipes