

Rapport de mission en République du Congo
Appui à l'organisation de la logistique des MILDE

Alain Daudrumez - Consultant pour l'APP

Dates de la mission :	Du 18 janvier au 1 ^{er} février 2011 (incluant les jours de voyage)
Endroit :	Brazzaville, Congo
Date du rapport :	7 février 2011
Sujet :	Campagne de distribution massive de MILDE visant la couverture universelle en 2011 au Congo
Références :	1.) TdR de la mission (annexe 1) 2.) Plan de Distribution des MILDE et des ACT (janvier 2011)

(voir la liste des acronymes et abréviations en page 5)

1. Principaux objectifs de la mission

- Evaluer l'état d'avancement de la planification logistique, les structures mises en place et les documents déjà existants
- Appuyer le PNLN et ses partenaires dans l'élaboration d'un plan d'action logistique des MILDE (incluant un chronogramme des activités et un budget estimatif)
- Appuyer le PNLN et ses partenaires dans le développement des outils de micro-planification et de gestion des stocks
- En collaboration avec le PNLN et ses partenaires, déterminer si une assistance technique supplémentaire (en logistique) sera nécessaire entre cette première mission et la campagne de distribution. Dans l'affirmative, donner les dates souhaitées pour la prochaine mission.

A noter que durant cette même période de mission, Lindsey Grimshaw, consultante pour l'APP, a fourni au PNLN et aux partenaires un appui touchant les aspects organisationnels et techniques de la campagne.

2. Bref aperçu de la campagne (telle que prévue initialement)

- La campagne vise la couverture universelle à l'échelle de tout le Congo (4,040,346 personnes selon les statistiques extrapolées pour 2010). Elle est sous la responsabilité de MDA (PR 2), du PNLN (SR) et des partenaires
- Il est prévu de distribuer un total de 1,578,600 MILDE (1,378,000 FM Round 8 et 200,000 PDSS) dans les 12 départements du pays

- Toutes les moustiquaires du Round 8 sont arrivées au port de Pointe Noire. Elles sont toujours dans les containers et attendent le dédouanement
- Les 200,000 MILDE du PDSS (financement Banque Mondiale) sont spécifiquement destinées à 3 départements du Nord (Likouala, Sangha et Cuvette Ouest)
- Les Moustiquaires du PDSS sont entrées par le port de Brazzaville (en provenance de Kinshasa). 50,000 ont déjà été livrées au niveau des districts de la Cuvette Ouest, un certain nombre sont en route pour les districts de Sangha, le reste est entreposé au port de Brazzaville
- 500,000 MILDE additionnelles (financement Banque Mondiale) sont attendues dans les prochaines semaines (ce qui porterait le total disponible à 2,078,600)
- La distribution est prévue pour Mars 2011

3. Observations générales et situation à l'arrivée du consultant

- A mon arrivée à Brazzaville la situation concernant la campagne était plutôt préoccupante car la distribution (à l'échelle de tout le pays) était prévue dans moins de deux mois, alors que la planification n'avait pas encore commencé dans 9 des 12 départements.
- Le CNO et les sous-commissions n'étaient pas en place, le Plan de Distribution des MILDE et des ACT Round 8 (document requis par le FM) n'était toujours pas approuvé par le FM, l'exonération des MILDE n'était pas encore acquise, il n'y avait pas de plan de mise en œuvre, ni de plan d'action pour la logistique, la mobilisation sociale et le suivi-évaluation.
- Etant donnée cette situation, les consultants de l'APP ont recommandé dès le début de leur mission de considérer reporter la campagne à la mi-juin (au lieu de mi-mars). La recommandation a été acceptée d'emblée et la distribution fixée pour la mi-juin.
- Le Plan de Distribution des MILDE et des ACT n'étant pas un outil suffisant pour la mise en œuvre de la campagne, il a été reconnu nécessaire d'élaborer un "Plan de Mise en Œuvre" (Plan d'Action) touchant tous les aspects de la campagne (coordination, planification, modèle de mise en œuvre, logistique, plaidoyer et mobilisation sociale). Concernant la logistique des MILDE, un plan d'action logistique (PAL) sera développé et s'insèrera en annexe du Plan de Mise en Œuvre.
- Malgré l'absence des commissions et des plans d'action, le PNLP a réalisé à date un dénombrement des ménages ainsi qu'une micro-planification dans les 3 départements couverts par les moustiquaires du PDSS. Un dénombrement était également en cours dans 4 autres départements (couverts par le FM) durant la période de ma mission.
- La population cible 2010 étant de 4,040,346 habitants, les moustiquaires disponibles (1,578,000) ne sont pas suffisantes pour assurer la couverture universelle (elles représentent un rapport de 1 MILDE pour 2.6 personnes). En calculant sur la base de 1 moustiquaire pour 1.8 personne, il faudra un total de 2,244,637 MILDE pour la couverture universelle. Il y a donc un gap de 666,037 MILDE.
- Il y aurait également environ 135,000 réfugiés de la RDC dans le département de Likouala (chiffre à vérifier). Ces réfugiés n'ont pas été pris en compte jusqu'ici. Il faudrait pour les couvrir environ 75,000 moustiquaires de plus, ce qui porte le gap à 741,037.
- Les chiffres donnés ci-haut sont basés sur la population extrapolée pour 2010. Il a été discutée la possibilité d'utiliser des statistique extrapolées jusqu'à juin 2011 puisque c'est à cette période que se fera vraisemblablement la distribution. Il faudrait donc compter quelques 34,000 MILDE additionnelles, ce qui porterait le gap à 775,000.

4. Réunions, séances de travail et personnes rencontrées durant la mission

- Des réunions d'information et séances de travail ont eu lieu au PNLP et chez MDA
- Une réunion a eu lieu à l'UNICEF avec la représentante
- Un de-briefing de fin de mission (annexe 2) a été tenu à l'OMS avec des représentants du PNLP, de MDA, et des partenaires (OMS, UNICEF, Banque Mondiale)
(voir à la page 5 la liste des personnes rencontrées)

5. Déroulement de la mission et principales activités accomplies

- Les premiers jours ont été consacrés à obtenir du PNLP et de MDA un briefing général sur la situation, ainsi qu'à recueillir les documents de base (statistiques et macro-quantification, budget Round 8, draft du plan de distribution, etc) permettant d'évaluer l'état d'avancement des préparatifs de la campagne, identifier les priorités et tracer un plan de travail pour ma mission.
- Les premières discussions ont porté sur le gap en moustiquaires. La priorité était de trouver une solution afin d'assurer la couverture universelle (CU) pour la campagne de juin 2011. Après analyse nous avons proposé de distribuer à raison de 1:1.8 dans tout le pays, sauf Brazzaville (annexe 3). Dès le gap comblé, une distribution sera organisée à Brazzaville. Ainsi, avant la fin de 2011 tout le pays aura bénéficié de la CU.
- Après quelques réunions de travail avec M. Gustave Mbota (logisticien du PNLP) et M. Franze Landou Sita (logisticien de MDA) nous avons convenu que le reste de mon temps serait principalement consacré à l'élaboration du plan d'action logistique (PAL) pour la campagne. M. Mbota a reçu une formation d'une semaine en logistique des MILDE donnée par l'APP en 2009 à Nairobi. Le PNLP lui a confié la charge de la logistique pour la campagne de 2011, une lourde responsabilité pour laquelle il a déjà acquis heureusement une bonne assise.
- Le dernier jour de ma mission a été employé à mon de-briefing final à l'OMS avec les collègues du PNLP et de MDA, Lindsey Grimshaw (consultante de l'APP) ainsi que les représentants des partenaires. Durant cette réunion nous avons fait le point sur la situation, discuté l'approche que nous avons proposée pour la couverture universelle, et fait état du gap en MILDE et en financement. Nous avons ensuite survolé les documents (drafts du plan de mise en œuvre et du plan d'action logistique) que nous avons produits durant notre mission, et enfin, nous avons souligné les priorités à suivre au cours des prochains jours/semaines.

6. Plan d'action logistique (annexe 4)

Il s'agit d'un outil essentiel pour la planification et la mise en œuvre de la logistique des MILDE. Le document couvre tous les aspects relatifs à la chaîne d'approvisionnement, depuis le suivi des achats jusqu'au pré-positionnement aux sites de distribution. Il décrit la stratégie logistique de la campagne ainsi que l'organisation et les moyens qui devront être mis en place pour gérer les MILDE.

Le PAL comprend en outre des canevas de planification (transport, entreposage, et micro-planification), un chronogramme des activités à mener, des outils de contrôle et suivi, des modules de formation (présentations en Power Point) et un calendrier de mise en œuvre. Le document incorpore aussi l'information recueillie durant les réunions avec le PNLP et les partenaires, ainsi que certains documents qui avaient été produits avant mon arrivée. Ce plan d'action donne une idée claire de ce qui doit être fait à partir de maintenant pour planifier et mettre en œuvre la logistique des MILDE.

Les points les plus importants du PAL sont les suivants:

- Le rôle de l'équipe logistique centrale (ELC) est crucial dans la planification et la mise en œuvre. Une fois cette équipe en place, ses membres devront être adéquatement formés afin d'assurer une méthodologie logistique uniforme à l'échelle du pays.
- L'ELC mettra en place les outils et les mesures nécessaires pour assurer le suivi, la traçabilité et la sécurité des MILDE jusqu'aux sites de distribution.
- L'ELC assurera la formation de tous ceux qui seront impliqués dans la logistique des MILDE, en particulier les Equipes Cadre des Districts qui sont les acteurs clés au niveau du terrain et desquels dépend pour une très large part le succès de la campagne.
- La micro-planification est également l'un des éléments clé de la réussite de la campagne. Elle fera l'objet de séances de travail au niveau des DDS réunissant les responsables des districts encadrés par des membres de l'ELC et les formateurs du niveau central. Les micro-plans seront élaborés selon un canevas standard (voir annexe 6 du PAL). Ils seront ensuite remontés au niveau central pour validation.
- Le chronogramme logistique (annexe 8 du PAL) est l'élément clé de la planification et de l'exécution du plan d'action logistique. Il contient toutes les activités à mener, et il doit être suivi à la lettre pour assurer le succès de l'opération. C'est donc un outil de référence constante, qui doit guider la planification et qui permet de jauger l'avancement des préparatifs.

7. Prochaines étapes

- Obtenir l'accord du Ministre de la Santé concernant l'approche proposée pour la campagne.
- Malgré l'urgence de mettre en place la structure de coordination de la campagne (le CNO et les quatre sous-commissions de travail) le PNL, MDA et les partenaires attendaient toujours, à la date de la fin de ma mission, un arrêté ministériel à cet effet. La priorité est donc de mettre en place le plus tôt possible ces structures.
- Une fois ces structures établies, commencer à tenir des réunions régulières de la sous-commission logistique afin de démarrer (sur la base du PAL) la planification logistique des MILDE.
- Une fois l'ELC mise en place, en faire la formation de ses membres en utilisant les modules de formation présentés dans le PAL.
- Concernant le PAL: Mettre à jour l'information manquante ou à réviser (en jaune dans le document), développer un budget logistique détaillé (avec le canevas suggéré), ajuster le chronogramme et le calendrier de mise en œuvre selon les dernières informations obtenues.
- Revoir la question des entrepôts des DDS afin de s'assurer qu'ils ont la capacité requise.
- Réparer et préparer l'entrepôt central à Pointe Noire.
- S'assurer de la disponibilité de l'entrepôt prévu à Brazzaville (pour la Zone B).
- S'assurer que tous les districts ont pu identifier des entrepôts correspondants à leurs besoins (selon le plan d'entreposage en annexe 4 du PAL).

8. Recommandations

- La sous-commission logistique et l'équipe logistique centrale (ELC) doivent être mises en place le plus tôt possible afin de permettre de démarrer la planification logistique de la campagne.
- Le gap financier (coûts opérationnels) doit être identifié le plus tôt possible pour permettre de passer au plaidoyer.

- Le plaidoyer pour combler le gap de 750,000 moustiquaires doit être fait le plus tôt possible afin que ces MILDE soient disponibles pour la distribution à Brazzaville avant la fin de 2011.
- Le PNLN, MDA et les partenaires devront mettre l'accent sur la formation à tous les niveaux. Pour la logistique, il est primordial de former tous les acteurs impliqués dans la chaîne d'approvisionnement dans l'utilisation des outils de traçabilité.
- Afin de pouvoir démontrer transparence et traçabilité dans la gestion et la distribution des MILDE, il est recommandé de planifier et budgétiser une Evaluation de la Gestion des MILDE. Il s'agit là d'une activité post-campagne qui permet de mesurer le niveau de traçabilité atteint tout au long de la chaîne d'approvisionnement et lors de la distribution des MILDE.

9. Conclusion

Sur la base du PAL, le PNLN, MDA et leurs partenaires pourront maintenant commencer la planification de la logistique des MILDE. Cela représente beaucoup de travail, et c'est pourquoi la planification doit commencer le plus tôt possible. Il semble qu'un appui technique additionnel au niveau de la logistique pourrait être utile d'ici le début de la campagne, mais il est trop tôt pour déterminer la période exacte. Le PNLN pourra évaluer ses besoins dans les prochaines semaines, alors que la planification aura avancé, et faire une requête à l'APP s'il le juge opportun.

Personnes rencontrées:

François Libama – Coordonnateur PNLN
 Roger Germain Bouka - PNLN
 Gustave Mbotla – Logisticien PNLN
 Ernest Motandi - PNLN
 Bidoungan Mdarcas – Représentant OMS
 Jeremie Mouyokani - MPN /OMS
 Ray Mankele - EDR / OMS
 Youssou Gamatie – OMS
 Jean Mermoz Youndouka - Coordonnateur MdA
 Jean Florent Mbanza – MdA
 Christian Boueya - MdA
 Franze Landou Sita – Logisticien MdA
 Mohammad Louani – Banque Mondiale
 Marianne Flach – Représentante UNICEF
 Godefroy Mallandah - UNICEF
 Isabelle Mouyokani – UNICEF

Acronymes et abréviations:

ACT	Artemisinin-based combination therapy
APP	Alliance pour la Prévention du Paludisme
BM	Banque Mondiale
CNO	Comité National d'Organisation
DDS	Département

ECD	Equipe Cadre de District
ELC	Equipe Logistique Centrale
FM	Fonds Mondial (de lutte contre le sida, la tuberculose et le paludisme)
MDA	Médecins d'Afrique (ONG)
MILDE	Moustiquaire Imprégnée à Longue Durée d'Efficacité
OMS	Organisation Mondiale de la Santé
PAL	Plan d'Action Logistique
PDSS	Programme de Développement Socio Sanitaire
PNLP	Programme National de Lutte contre le Paludisme
PR	Réциpiendaire Principal
RDC	République Démocratique du Congo
SR	Sous-Réциpiendaire

Annexe 1 : Termes de référence de la mission

Annexe 2 : De-briefing de fin de mission (présentation PPT)

Annexe 3 : Approche proposée pour la couverture universelle

Annexe 4 : Plan d'action logistique