

Rapport de mission – Tchad

Appui technique

Rachelle Desrochers

Dates de mission: 19 au 29 mai 2011

Lieu(x): N'djamena, Tchad

Date du rapport: 8 juin 2011

Sujet du rapport: Rapport de mission final d'appui technique pour l'atelier de renforcement des outils de systèmes de suivi-évaluation et utilisation des données des programmes nationaux financés par le fonds mondial au Tchad

1. Objectifs de la mission (voir les termes de référence approuvés par le pays)

- Appuyer le PNUD, PNLP et ses partenaires à *l'atelier de renforcement des outils de systèmes de suivi-évaluation et utilisation des données des programmes nationaux financés par le fonds mondial au Tchad* qui a eu lieu à N'djamena, Tchad du 26 au 28 mai 2011.
- Faciliter le volet paludisme de l'atelier.
- Appuyer le PNUD, PNLP et ses partenaires à compléter l'outil de renforcement des systèmes de suivi et évaluation créé par le Fonds Mondial pour l'auto-évaluation des faiblesses dans le système de suivi et évaluation ainsi que le plan d'action budgétisé pour les activités identifiés pour combler les faiblesses.

2. Vue d'ensemble de la distribution planifiée et Planification de la campagne / où en est la mise en œuvre à l'arrivée du consultant

- Le pays s'est engagé à assurer une couverture universelle en MILDs et distribuera plus de 3 millions de MILDs dans 40 districts dans le mois de juin 2011 et/ou juillet 2011.

3. Contexte

- Le Tchad a organisé un atelier intitulé *l'atelier de renforcement des outils de systèmes de suivi-évaluation et utilisation des données des programmes nationaux financés par le fonds mondial au Tchad* regroupant des participants des programmes nationaux de lutte contre le SIDA, la Tuberculose et le Paludisme. L'atelier fut facilité principalement par deux consultants internationaux, Dr. Hangadoumbo Saidou et Dr. Landry, en utilisant l'outil d'auto-évaluation créé par le

Fonds Mondial. Dr. Saidou a appuyé le volet VIH/SIDA, Dr. Landry a appuyé le volet Tuberculose et Mme Desrochers a appuyé le volet Paludisme.

- Le Tchad est bénéficiaire du financement du Fonds Mondial (GFATM) Round 9 pour la mise à l'échelle de mesures de prévention du paludisme et de l'utilisation de MILDs à l'échelle nationale. La proposition est complémentaire à la subvention du Round 7 du Fonds Mondial qui est axé sur la fourniture de moustiquaires aux femmes enceintes et aux enfants de moins de cinq ans à travers les services de routine, en plus de la fourniture d'artémisinine pour le traitement du paludisme. La proposition du Round 9 du Fonds Mondial vise à compléter la proposition du Round 7 en élargissant le groupe cible au-delà des populations vulnérables à toute la population à risque, dans le but d'atteindre une couverture universelle et, par conséquent, d'atteindre les Objectifs de Développement du Millénaire (MDGs) de 2015. Le Tchad est bénéficiaire d'environ 3 150 000 MILDs du Round 7 et 9 du Fonds Mondial avec le PNUD comme bénéficiaire principal et 2 unités du Ministère de la Santé en tant que sous-bénéficiaires (le PNLN et la DGASR).

4. Réunions auxquelles le consultant a pris part (PNLP, partenaires) et les personnes clés rencontrées lors de la mission

- Des réunions ont eu lieu le 23 et 24 mai 2011 entre la consultante et Dr. Issa Donan-Gouni afin d'organiser la collecte des documents de base à la préparation de l'atelier : le cadre stratégique de lutte contre le paludisme, le plan de suivi-évaluation (en annexe) et les plans spécifiques pour l'utilisation des fonds du Round 7 et 9.
- Une réunion a eu lieu le 24 mai 2011 au bureau du FOSAP entre Dr. Adam Mbodou du FOSAP (responsable principale de l'organisation de l'atelier), les consultants internationaux (Dr. Saidou, Dr. Landry et Mme Desrochers) ainsi que des représentants des programmes nationaux de lutte contre le sida et la tuberculose afin de discuter du déroulement de l'atelier, identifier les rôles respectifs, examiner les différentes présentations et introduire l'outil d'auto-évaluation.
- Une réunion a eu lieu le 24 mai 2011 entre la consultante et Dr. Nguéalbaye Mangodi du PNUD, qui s'est présenté comme répondant du volet paludisme en l'absence de Dr. Issa Donan-Gouni et Dr. Thierry Ouedraogo, pour discuter des documents nécessaires pour le déroulement de l'atelier, identifier les participants pour le volet paludisme de l'atelier et se familiariser avec l'outil d'auto-évaluation.

5. Déroulement de la mission et principaux accomplissements

- L'atelier a eu lieu du 25 au 28 mai 2011 à Al Mouna, N'djamena, Tchad. Vingt-un représentants du PNUD, PNLN et du système de santé ont participé au volet paludisme de l'atelier.

- L'atelier s'est déroulé sous forme d'exposés, de travaux de groupe suivis de plénières. Les présentations ont concerné : le déroulement de l'atelier, la présentation de l'outil suivie d'une démonstration et le plan d'action budgétisé. Les travaux de groupe étaient basés sur le plan de suivi-évaluation du programme de lutte contre le paludisme, les capacités des unités de gestion et le système de reportage. La durée de l'atelier a été de trois jours. Les travaux en plénière ont consisté en une présentation du tableau de bord, des points forts, des points faibles et des mesures de renforcement. L'équipe nationale a été appuyée par une consultante.
- Au cours de l'atelier, les trois composantes de l'outil d'auto-évaluation ont été complétées par les participants (en annexe) à l'exception de l'évaluation du système de reportage pour les milieux communautaires car les documents reliés à la prise en charge à domicile doivent encore être validés.
- Une réunion a eu lieu le 28 mai 2011 au bureau du PNUD incluant Dr MANGODI NGUEALBAYE (PALAT/PNUD), Dr NAMANGUE KIMINGAR (PNLP), Dr ISSA Donan-Gouni (PALAT/PNUD), ZENABA AHMAT Néné (PNLP), N. NARMBAYE Didier (PNLP), MANAN Florent (PNLP) et Rachelle Desrochers (la consultante) afin de commencer le développement du plan d'action budgétisé des activités pour combler les faiblesses identifiées.

6. Les principaux défis et recommandations

Au niveau de l'évaluation du système de suivi-évaluation du programme de lutte contre le paludisme, les constats suivants ont été faits :

- La stratégie et le plan de suivi-évaluation ainsi que les buts et objectifs du programme de lutte contre le paludisme sont bien développés.
- Il y a des faiblesses dans le système de rétro information ainsi que la communication et le reportage entre le niveau central et les responsables de santé des districts et des régions. Le principal point faible est l'absence d'un manuel et de procédures pour assurer la qualité des données.
- Les compétences sont limitées pour assurer l'encadrement des sous-bénéficiaires. De même, les équipes ne disposent pas de capacités pour assurer le contrôle de qualité à tous les niveaux.
- Les capacités de gestion de données géospatiales du programme sont limitées.

Des activités ont été identifiées pour combler ces faiblesses. Les activités sont décrites dans le plan d'action budgétisé (MESSTBudget en annexe).

7. Prochaines étapes / Planification future

- L'équipe de coordination de paludisme consistant de Dr MANGODI NGUEALBAYE (PALAT/PNUD), Dr NAMANGUE KIMINGAR (PNLP), Dr ISSA Donan-Gouni

(PALAT/PNUD), ZENABA AHMAT Néné (PNLP), N. NARMBAYE Didier (PNLP), MANAN Florent (PNLP) et MAHAMAT Idriss (PNLP) se sont engagé à compléter le plan d'action budgétisé et vont assurer la validation des documents reliés à la prise en charge à domicile pour que cette section de l'outil d'auto-évaluation puisse être complétée.

- La consultante a recommandé que l'équipe national consulte un agent local du Fonds Mondial une fois que l'outil d'auto-évaluation et le plan d'action seront complétés pour assurer qu'ils ont été complété à la satisfaction du Fonds Mondial.

8. Conclusion

L'équipe de coordination s'est engagée pour finaliser le plan de renforcement des systèmes de suivi-évaluation. L'auto-évaluation a démontré que le système de suivi-évaluation existant connaît des faiblesses. Ces faiblesses sont surtout liées à l'absence de protocoles élaborés pour assurer que les rapports soumis par les sous-bénéficiaires sont complets, ponctuels et sans erreurs, et aussi pour fournir aux sous-bénéficiaires du feedback sur la qualité de leur reportage et les performances du programme. Des ateliers sont proposés pour élaborer les documents et méthodologies nécessaires pour atteindre ces objectifs.

Liste des abréviations

DGASR	Direction Générale de l'Action Sanitaire Régionale
FOSAP	Fonds de Soutien aux Activités en matière de Population
MILD	Moustiquaire imprégnée d'insecticide à longue durée
PNLP	Programme National de Lutte contre le Paludisme
PNUD	Programme des Nations Unies pour le Développement

Liste des annexes

PLAN NATIONAL DE SUIVI ET EVALUATION DES ACTIVITES DE LUTTE CONTRE LE PALUDISME
2009-2013

1_Plan_de_Suivi_Evaluation

2_Management Unit Capabilities

3_Data Reporting Systems per Program Area

MESSTBudget