

Rapport de mission au Tchad

Appui à l'organisation de la logistique des MILD

Jean Marc Grégoire - Consultant pour l'APP

Dates de mission : du 16 janvier, au 2 février, 2011 (incluant les jours de voyage)

Endroit : Ndjamena, Tchad

Date du rapport : le 09 février, 2011

Objet du rapport : Campagne de distribution massive de MILD visant la couverture universelle en 2011, dans 40 des 55 Districts Sanitaires du Tchad

1. Objectifs de la mission (voir les termes de référence en annexe TOR_JM Gregoire_Chad January 2010)

- Evaluer l'état d'avancement de la planification logistique, les structures mises en place et les documents déjà existants
- Appuyer le PNLP et ses partenaires dans l'élaboration d'un plan d'action logistique qui facilitera la réception, l'entreposage et l'expédition des MILD aux endroits de distribution de celles-ci au Tchad. (incluant un chronogramme des activités et un budget estimatif)
- Appuyer le PNLP et ses partenaires dans le développement des outils de micro-planification et de gestion des stocks
- En collaboration avec le PNLP et ses partenaires, déterminer si une assistance technique supplémentaire (en logistique) sera nécessaire entre cette première mission et la campagne de distribution. Dans l'affirmative, donner les dates souhaitées pour la prochaine mission.

2. Contexte :

- Les recommandations faites par l'équipe cadre de travail qui s'est réunie durant de la première mission de l'APP au Tchad attendent toujours une validation officielle des hautes instances politiques nationales. Toute l'approche logistique dépend de cette stratégie de distribution.

3. Vue d'ensemble de l'approche logistique planifiée

- La stratégie logistique choisie pour l'entrée des MILD au pays est celle d'une approche décentralisée de livraison à 5 dépôts de pré-positionnement choisis, c'est-à-dire les **PRA** (Pharmacie régionale d'approvisionnement) de Ndjamena, Bongor, Koumra, Mongo et Abéché.

- Le plan d'action logistique définit suite à cette mission de l'APP, concerne premièrement la répartition, le positionnement, l'entreposage et l'expédition vers les sites de distribution de 3, 204,000 MILD ou 64,082 ballots de 50 MILD. Ceci sera fait aux niveaux de 530 (+ou-) Centres de Santé dans 40 districts sanitaires faisant partie de 12 Délégations Sanitaires Régionales du Tchad

Le tableau suivant indique les conséquences logistiques de l'approche de distribution proposée et permet de comprendre l'envergure de la tâche logistique qui est beaucoup plus forte pour les zones desservies par les PRA de Bongor et Koumra.

Base logistique	Nombre de Districts	Nombre de MILD	Nombre de ballots
Ndjamena	10	718 900	14 378
Mongo	7	383 400	7 668
Abeche	2	180 750	3 615
Bongor	10	999 350	19 987
Koumra	11	921 700	18 434
Total Base	40	3 204 100	64 082

Cette première partie de l'opération devra avoir lieu entre le 15 avril et le 15 mai, 2011, si l'échéance préliminaire de planification est respectée. Elle dépend de l'arrivée de la première vague de MILD au Tchad et son dédouanement avant le 15 avril.

La mise en place dans les ZR aux CdS de tous les MILD doit être terminée avant le 1^{er} juin, 2011 (saison des pluies). Suite à ceci lors de la distribution aux bénéficiaires les MILD seront dirigées des 530 Centres de Santé vers les sites de distribution (2,800).

4. Planification existante, statut de la coordination/partenariats

- Peu de discussion avait eu lieu autour des points clés et stratégiques. Le PNUD, récipiendaire principal, n'a pas finalisé l'entente contractuelle avec les sous récipiendaires identifiés. (PNLP DGASR)
- Les comités de travail de la campagne (Comité National de Coordination, Sous-comités Technique, Logistique, Finances, Communication et Suivi Évaluation) ne sont pas encore en place.
- Le plan de livraison des MILD prévoyait une approche décentralisée de répartir les moustiquaires à 6 PRA dans le pays afin de répondre à une stratégie de distribution dans tous les 22 régions sanitaires du pays dans 55 districts.

5. Principaux accomplissements de la mission

- Le plan d'action logistique a été redéfini selon la stratégie de distribution de 3, 204,000 MILD par l'entremise des Centres de Santé (530 +ou-) dans 40 Districts Sanitaires faisant partie de 12 Délégations Sanitaires Régionales du Tchad.
- Le plan macro-logistique de positionnement des MILD dans les 40 districts a été préparé et communiqué au RP pour la préparation de l'appel d'offre Transport. (voir Doc Excel: Plan macro logistique de positionnement)
- La partie du budget concernant la logistique (CAS préparé par le PR) a été révisé et les changements proposés intégrés dans le budget global de la campagne présenté par le consultant stratégie. Le budget préliminaire de gestion logistique (Doc Excel :Tchad Budget préliminaire Gestion Logistique) est présenté en annexe.
- Le plan d'entreposage (Doc Excel : Plan d'entreposage Tchad 2011) qui sera utilisé pour identifier les espaces d'entreposage requis dans les 40 districts, à été préparé et pourra servir de canevas au moment de définir les espaces requis aux CdS.

Une première version du Chronogramme Logistique(Doc Excel Chronogramme Logistique TCHAD 2011) a été intégrée dans le chrono global de la campagne présenté par le consultant stratégie.

- Un plan d'action préliminaire décrivant l'approche logistique choisi et ses besoins a été rédigé. Celui-ci (Doc Word: Narratif- Plan d'action Logistique Préliminaire Tchad 2011) avec ses pièces jointes fera partie d'un 2^{ème} envoi de documents qui accompagnera ce rapport.
- Plusieurs canevas de planification micro-logistiques et documents de traçabilité ont été préparés. Les fichiers en annexe de ceux si sont :
Doc Excel : Micro-Plan de Transport et positionnement Tchad
Doc Excel : Grille de Planification des transports
Doc Word : Directives d'utilisation BL et Registre d'entrepôts
Doc Excel : Bon de Livraison
Doc Excel Registre d'entrepôt
- Le 2 février, dernier jour de notre mission, une restitution a été donnée à l'équipe cadre, avec une présentation des recommandations et des prochaines étapes à suivre devant tous les partenaires.

6. Prochaines étapes / Planification future

- Lancer l'appel d'offre pour la sélection de(s) transporteur(s) de MILD du niveau des 5 PRA aux 40 districts
- Recueillir les informations nécessaires (Population estimée/CdS, no. de CdS/district) afin d'ajouter le besoin de transport des districts aux CdS comme 2^{ième} volet de l'appel d'offre lancé pour la sélection de(s) transporteur(s) de MILD.
- Faire le suivi des expéditions de MILD au pays. Il est essentiel d'être proactif avec le transitaire et s'assurer un dédouanement expéditif en facilitant toutes les étapes administratives. Le représentant de l'UNICEF a souligné que le dédouanement d'un arrivage précédent de MILD avait duré 3 semaines. La planification d'une livraison aux dépôts avant le 15 avril, 2011 ne permet pas un tel délai.
- Finaliser et valider les outils développés par les consultants : le Plan d'Action logistique, le Budget, le Chronogramme logistique, les outils logistiques
- L'identification des sites d'entreposage aux Districts et CdS nécessaires avant le début des arrivages.
- Préparer les formations en gestion logistique et traçabilité afin de les réaliser avant les arrivages de MILD au Pays

7. Les principaux défis et recommandations

- Le temps d'opération logistique est très limité. Il dépend de 3 arrivages de containers à des intervalles planifiés de 7 à 10 jours, donc 30 jours au total. Avec un premier arrivage estimé au 15 avril, il ne reste qu'une marge de réserve de 2 semaines pour commencer les distributions en début juin.
- Au cas où le lancement des activités de distribution des MILD soit retardé, les espaces d'entreposage identifiés au niveau de CdS devront permettre l'entreposage jusqu'à la fin des pluies. Soit quelques mois.
- Très peu des intervenants rencontrés (RP et SR) ont une expérience de la gestion logistique de l'opération prévue. Le RP a suggéré que certains éléments hors pays (PNUD) avec expérience logistique pourraient être affectés temporairement aux pays pour appuyer le déroulement des opérations durant la période clé du 15 avril au 15 mai.
- L'appui du personnel logistique de l'UNICEF et de la Croix-Rouge Tchadienne et du PRA de Ndjamena pourrait grandement aider le sous-comité logistique.

- Faire une demande d'assistance technique supplémentaire auprès de RBM en particulier pour l'étape de formation en gestion logistique qui selon le chrono devrait avoir lieu durant les 3 dernières semaines de mars.

8. Conclusion

- Il est important de souligner qu'à ce stade-ci considérant l'objectif de distribuer aux bénéficiaires en début juin, nous devrions déjà avoir développé un plan d'action logistique final. Nous en sommes toujours à un niveau préliminaire. Il ne reste que 4 mois avant la saison des pluies. La planification de la logistique des MILD accuse un sérieux retard.
- Un chronogramme suggéré d'activités dites logistiques est présenté avec le plan d'action logistique préliminaire. S'il est adapté aux réalités locales et suivi, les partenaires (Récipient Principal, Sous-Récipient, et Organisation à Base Communautaire) auront la possibilité de respecter les délais pour organiser une campagne avant les pluies, au début juin au plus tard,
- Nous tenons à remercier tous les collègues et partenaires qui ont pris le temps de partager et travailler en proche collaboration avec l'APP lors de sa première visite au Tchad, en particulier le PNLP et la DGASR, et restons disponibles au cas où un support technique additionnel serait souhaité pour venir appuyer les préparatifs et autres activités clés de la campagne.

Liste des annexes

Doc Word: Narratif- Plan d'action Logistique Préliminaire Tchad 2011 avec ses pièces jointes :

Doc Excel Chronogramme Logistique TCHAD 2011
 Doc Excel : Plan d'entreposage Tchad 2011
 Doc Excel: Plan macro logistique de positionnement
 Doc Excel : Tchad Budget préliminaire Gestion Logistique
 Doc Excel : Micro-Plan de Transport et positionnement Tchad
 Doc Excel : Grille de Planification des transports
 Doc Word : Directives d'utilisation BL et Registre d'entrepôts
 Doc Excel : Bon de Livraison
 Doc Excel Registre d'entrepôt

Personnes rencontrées pendant la mission APP au Tchad :

- Dr Kanika Djam Nargaye, Secrétaire Général, Ministère de la Santé Publique
- Dr Brahim Hamit, Directeur Général, DGASR
- Dr Marie Baboguel, Coordinatrice PNL
- Malakona Adoum, Coordinateur Secrétariat HCNC (CCM)
- Dr Wadak M. A., DGAS
- Dr Bopan Tekenet, DGASR
- Dr Yaron Wolman, Chef Section Santé & Nutrition, UNICEF
- Florence Ngawe, Spécialiste Logistique, UNICEF
- Bongor Zam Barminas, SG, Croix Rouge Tchadienne
- Ousmane Abdoulaye Abdelmalik, Logisticien, CRT
- Mamadou Saliou (Belly) Diallo, Représentant FICR
- Daba Wakongo, Ignace, Gestionnaire, PRA de Ndjamena
- Adji Boukar, Pharmacien/log, PRA de Ndjamena
- Abdel Malik Aboubakar, OAHD
- Dr Mahamat Moussa Abba, PNL
- Dr Kabang Bande, PNL
- Dr Kodbaye Clement, PNL
- Mahamat Idriss, PNL
- Dinira Ngarguema, PNL
- Adoum Djibrine, PNL
- Guy Rino Meyers, PNUD Copenhague
- Justin Singbo, Directeur Pays Adjoint, PNUD
- Dr Thierry Adama OUEDRAOGO, Coordinateur PALAT, PNUD
- Dr Issa Donan-Gouni, PNUD
- Dr Mangodi Nguéalbaye, PNUD
- Amadou Oury Bah, PNUD
- Libase Traore, PNUD
- Cédric Mingat, APP
- Schelzabé Gong-Non Moundou, DG Grande Imprimerie du Tchad

Liste des abréviations

APP	Alliance pour la Prévention du Paludisme
BID	Banque islamique de développement
CdS	Centre de Santé
CNC	Comité National de Coordination
CPA	Centrale Pharmaceutique d'Achats
CRT	Croix Rouge Tchadienne
DGAS/R	Direction Générale des Activités Sanitaires/Régionale
DS	District Sanitaire
DRS	Délégation régionale de la santé
FM	Fonds mondial de lutte contre le SIDA, le paludisme et la tuberculose
HCNC	Haut conseil national de coordination pour l'accès au fonds mondial de Lutte contre le SIDA, le paludisme et la tuberculose (CCM)
MdS	Ministère de la Santé
MILD	Moustiquaire Imprégnée à Longue Durée
OBC	Organisation à Base Communautaire
OMS	Organisation Mondiale de la Santé
ONG	Organisation Non Gouvernementale
PALAT	Projet d'appui à la lutte antipaludique au Tchad
PAM	Programme alimentaire mondial
PNLP	Programme National de Lutte contre le Paludisme
PNUD	Programme des nations unies pour le développement
PRA	Pharmacie régionale d'approvisionnement
RP	Réциpiendaire Principal
RS	Régions sanitaires
SG	Secrétaire Général
SR	Sous Réциpiendaire
RBM	Roll Back Malaria (Faire Reculer le Paludisme)
RS	Région Sanitaire
SG	Secrétaire Général
ZR	Zone de responsabilité (Centre de Santé)