

CAMPAGNES DE DISTRIBUTION MASSIVE DE MOUSTIQUAIRES IMPRÉGNÉES D'INSECTICIDE MULTIPLES : RECOMMANDATIONS RELATIVES À LA PLANIFICATION ET À LA MISE EN ŒUVRE

APP, l'Alliance pour la prévention du paludisme
Étendre la possession et l'utilisation des moustiquaires

Nombre de pays planifient ou mettent en œuvre des campagnes de distribution de moustiquaires imprégnées d'insecticide (MI) dans le cadre desquelles certaines régions sont censées recevoir plusieurs types de MI¹. Il peut par exemple s'agir de moustiquaires imprégnées uniquement de pyréthrianoïdes, de moustiquaires traitées à la fois aux pyréthrianoïdes et au butoxyde de pipéronyle², et/ou de nouveaux types de MI imprégnés d'insecticides pyréthrianoïdes et d'autres agents actifs, mis à l'essai dans le cadre du projet Nouvelles moustiquaires (New Nets Project).

Le présent document résume quelques-uns des principaux aspects que les programmes nationaux de lutte contre le paludisme (ou d'élimination du paludisme) et les partenaires de mise en œuvre doivent prendre en compte dans la planification d'une campagne de distribution de MI multiples. Il sera mis à jour au regard des expériences et des bonnes pratiques des pays, et vient compléter les recommandations existantes en matière de planification et de mise en œuvre de campagnes de distribution massive (voir la boîte à outils 2.0 sur la lutte contre le paludisme et sa documentation actualisée : <https://allianceformalariaprevention.com/fr/outils-app/outils/>).

Le présent document concerne spécifiquement les aspects opérationnels d'une campagne de distribution de MI et leur planification. Il n'aborde pas les questions de stratégie, telles que la sélection du type de moustiquaire à utiliser, et ne fait pas le lien avec les données ou le suivi relatifs à la résistance aux insecticides.

1. Il convient de noter que le « type » de moustiquaire ne renvoie pas à une marque, mais aux différents types techniques de moustiquaires utilisées dans le cadre d'une campagne ou d'une distribution continue de MI.
2. PBO.



Coordination et planification précoce

RECOMMANDATIONS

- Établir au plus tôt la structure nationale de coordination de la campagne, en rassemblant toutes les parties prenantes clés (y compris les partenaires et les ministères et départements concernés).
 - S'assurer de la cohérence des stratégies nécessaires à la réussite de la campagne.
 - La structure nationale de coordination devrait superviser la planification et la mise en œuvre de la campagne, et en particulier la gestion de la communication autour des différents types de moustiquaires distribués.

- Actualiser les plans de distribution continue en fonction des décisions prises concernant l'attribution des différents types de moustiquaires ainsi que la gestion des éventuelles moustiquaires restantes à la fin de la campagne (voir plus loin la section « Logistique : transport, stockage et suivi »). Dans l'idéal, la planification devrait viser à ce qu'une région donnée reçoive le même type de moustiquaire pendant une campagne de distribution que dans le cadre d'une distribution continue.
- Si l'on prévoit de changer de type de moustiquaire, veiller à ce que les plans de distribution continue tiennent compte de la date d'arrivée des différents types de moustiquaires, ainsi que des moustiquaires susceptibles de se trouver déjà dans la chaîne d'approvisionnement.
- Pour les régions où un changement de type de moustiquaires est prévu, prendre les mesures suivantes :
 - Faire savoir à tous les niveaux que la distribution continue des moustiquaires de départ doit se poursuivre jusqu'à ce que d'autres moustiquaires soient livrées. Un changement de type de moustiquaire ne doit pas venir interrompre une distribution continue.
 - Faire l'inventaire des stocks de MII existants dans tous les établissements de santé dans lesquels un changement de type de moustiquaire est prévu. Dans l'idéal, on devrait laisser les stocks existants où ils sont et continuer de les distribuer jusqu'à épuisement avant de commencer à se servir des nouvelles moustiquaires. Toutefois, si les stocks de moustiquaires existants couvrent plus de trois mois, les responsables du programme peuvent envisager de les déplacer vers d'autres sites où l'on distribue le type de moustiquaire en question. Ils devraient à cet égard prendre en compte les coûts et les démarches que cela engendrera.
 - Prévenir le personnel des établissements de santé que les différents types de moustiquaires doivent être traités et comptabilisés séparément (feuilles de stocks distinctes, précision du type de moustiquaire en question sur les outils de compte rendu de distribution).

EXPLICATIONS

L'objectif est de veiller à ce que toutes les parties prenantes et tous les partenaires comprennent le bien-fondé d'une campagne de distribution de MII multiples et les décisions qui ont été prises concernant l'attribution des MII.

Le but est double : optimiser la couverture, et potentiellement l'impact, dans un lieu géographique donné ; et

prévenir les ruptures de stock et les problèmes de compte rendu.

RECOMMANDATIONS

- Commander (ou demander à l'administrateur de l'approvisionnement de commander) pour chaque type de moustiquaires des balles de couleur différente (de préférence), ou des étiquettes de couleur différente à apposer sur les balles.
 - Il convient de noter que le « type » de moustiquaire ne renvoie pas à une marque, mais aux différentes sortes de moustiquaires prévues au moment de la planification d'une campagne MII ou d'une distribution continue (exemple : moustiquaires imprégnées uniquement de pyréthriinoïdes, moustiquaires traitées à la fois aux pyréthriinoïdes et au butoxyde de pipéronyle, ou nouveaux types de MII contenant des insecticides pyréthriinoïdes et d'autres agents actifs). Il n'y a pas lieu de distinguer les moustiquaires du même type appartenant à des marques différentes.
 - Veiller à ce que tout accessoire accompagnant les MII, comme les supports de fixation ou les modes d'emploi, soit codé de la même façon.
 - Veiller à ce que les balles comportent la même quantité de moustiquaires (exemple : 50 moustiquaires par balle) pour que la couleur de la balle ou de l'étiquette apposée sur la balle n'entraîne aucune confusion dans les cas où l'emballage des balles n'est pas harmonisé.
 - S'il n'est pas possible d'acheter des balles ou des étiquettes de couleurs différentes, distinguer les balles au moyen d'un grand marquage visuel (à l'aide de peinture ou d'étiquettes). Si le marquage des balles contenant différents types de moustiquaires se fait à l'arrivée dans le pays, inscrire les articles nécessaires au budget.
 - Veiller à ce que les normes d'assurance qualité et de contrôle de la qualité avant et après expédition des nouvelles moustiquaires soient comprises, et définir les éventuelles mesures requises pour importer dans le pays des moustiquaires autres que des moustiquaires imprégnées uniquement de pyréthriinoïdes.
-
- Suivre les commandes de moustiquaires pour que les dates d'arrivée de tous les types de moustiquaires concordent avec le calendrier de la campagne.
 - Modifier selon que de besoin le calendrier des activités, ou envisager d'échelonner la distribution si l'arrivée des moustiquaires est retardée.

EXPLICATIONS

Il faut pouvoir distinguer les différents types de moustiquaires pendant leur stockage et leur transport, en particulier si différents types de moustiquaires sont amenés à être entreposés au même endroit.

Les normes d'assurance qualité et de contrôle de la qualité avant et après expédition des nouvelles moustiquaires peuvent différer de celles concernant les moustiquaires imprégnées uniquement de pyréthriinoïdes.

Le but est d'éviter une planification de dernière minute et de pouvoir procéder à des modifications en temps voulu si certaines moustiquaires arrivent plus tard que d'autres.



Macro-planification et micro-planification

RECOMMANDATIONS

- Élaborer ou actualiser le plan d'action de la campagne en y incluant les modifications liées à la distribution de moustiquaires multiples.
- Examiner tous les documents issus de la macro-planification (plan d'action, plan logistique, plan de communication, plan de suivi et d'évaluation, calendrier, budget, plan d'évaluation et d'atténuation des risques) en prenant en compte toutes les recommandations énoncées dans le présent document. Arrêter la version définitive des documents pour validation 9 à 12 mois avant la date de distribution prévue.
- Mettre au point un cadre d'évaluation et d'atténuation des risques qui tienne compte des risques propres à une campagne de distribution de moustiquaires multiples, et définir des stratégies d'atténuation des risques. Une livraison qui se fait au mauvais endroit, de fausses informations ou des rumeurs qui se répandent, une campagne qui souffre des retards entraînant une augmentation des coûts, des moustiquaires d'un certain type qui sont en quantité insuffisante à la suite de la phase de micro-planification ou de recensement des foyers sont autant de risques propres à une campagne de distribution de moustiquaires multiples.

EXPLICATIONS

L'objectif est :

- i) d'harmoniser les approches, les stratégies, les besoins et les budgets ;
- ii) de déterminer les risques propres à une campagne de distribution de moustiquaires multiples, et de les atténuer ;
- iii) de réduire les possibilités de retard dans le lancement des activités ;
- iw) de garantir une mise en œuvre rapide des stratégies d'atténuation des risques, correspondant au calendrier établi.

- Mettre au point des plans d'évaluation et d'atténuation des risques au niveau des districts pendant la phase de micro-planification, en prenant appui sur les plans d'évaluation et d'atténuation des risques au niveau national. Veiller à ce que le personnel des établissements de santé locaux et les membres des communautés y contribuent, surtout dans les régions amenées à recevoir des nouveaux types de moustiquaires.

Le but est de pouvoir intégrer à temps les plans d'atténuation des risques propres aux districts dans le plan opérationnel et le budget relatifs à la communication pour le changement social et de comportement (CCSC).

- Au stade de la macro-planification, ne pas définir un nombre maximum de moustiquaires par foyer. Les quantités d'approvisionnement devraient suffire à répondre aux besoins de l'ensemble de la population.
- À la suite de la compilation des micro-plans, examiner les données démographiques et les besoins en MII. Le cas échéant, définir un nombre maximum de moustiquaires par foyer, et justifier cette nécessité en précisant où et pourquoi il convient de fixer ce nombre maximum.
- Ne pas définir un nombre maximum de moustiquaires par foyer dans les régions de mise en œuvre et de comparaison des pays ciblés par le projet Nouvelles moustiquaires et dans lesquels des évaluations seront réalisées pour examiner l'efficacité des moustiquaires introduites.

On vise à garantir une couverture optimale en MII, et le cas échéant, à définir un nombre maximum de moustiquaires par foyer, les régions concernées et les modalités appliquées, en prenant appui sur les données recueillies.

L'objectif est de favoriser une grande couverture des moustiquaires nouvellement distribuées dans toutes les régions où sont menées des évaluations pilotes.

Logistique : transport, stockage et suivi

RECOMMANDATIONS

- Déterminer ce qu'il advient des moustiquaires restantes à la fin de la campagne et veiller à communiquer clairement ces décisions au personnel du ministère de la Santé et aux autorités gouvernementales au niveau des régions, des districts et des sous-districts. Plusieurs solutions sont possibles, à savoir, notamment :
 - logistique latérale ou inversée visant à combler les déficits d'autres régions recevant le même type de moustiquaire ;
 - transfert des moustiquaires vers des circuits de distribution continue ;
 - logistique inversée à un niveau supérieur (exemple : district ou région) à des fins d'inventaire puis de redéploiement, etc.
- Le cas échéant, veiller à ce que l'inventaire des moustiquaires restantes à la fin de la campagne soit effectué avant leur transfert vers les stocks utilisés aux fins de la distribution continue.
- Veiller à ce que les outils de compte rendu concernant les stocks et la distribution permettent de déterminer le type de moustiquaire dont il est question (voir les feuilles de stock distinctes présentées sur le site de l'APP).

EXPLICATIONS

Il faut éviter que des problèmes liés à des incertitudes concernant les rôles et responsabilités en matière de « possession » des moustiquaires ne remontent dans les processus de recoupement final et de logistique inversée qui interviennent au terme de la distribution.

Il faut également éviter de mélanger les produits sur les formulaires de compte rendu de gestion des stocks et de distribution de MII, car il en découlerait un manque de redevabilité.

- Mettre au point des plans de micro-transport détaillés et chiffrés qui diminueront les possibilités de mélange de différents types de moustiquaires.
- Veiller à disposer d'un budget adéquat en vue de la logistique latérale ou inversée, laquelle est susceptible d'entraîner des coûts relativement élevés du fait des plus petites quantités de chaque produit transportées dans les véhicules.

L'objectif est de disposer d'un budget adéquat aux fins du transport, et d'éviter d'avoir à trouver des solutions sur le terrain qui créeraient davantage de problèmes en raison de ressources insuffisantes.

- Veiller à ce que les plans de stockage prévoient des espaces de stockage supplémentaires où des produits multiples peuvent être stockés ensemble. Au moment de trouver des entrepôts adaptés, prévoir 20-25 % d'espace supplémentaire nécessaire (en sus des 20 % déjà recommandés pour une campagne de distribution de produits uniques).
- Veiller à évaluer et à contrôler les entrepôts (accès, sécurité, etc.) avant l'arrivée des MII.

Le but est d'éviter de mélanger les différents types de moustiquaires stockés et de pouvoir procéder régulièrement à un inventaire physique des moustiquaires en stock.

- Actualiser les supports de formation logistique pour y faire apparaître les besoins propres à une campagne de distribution de moustiquaires multiples, notamment la documentation conservée dans les entrepôts, les pratiques de stockage et d'empilement visant à éviter les problèmes de redevabilité et, le cas échéant, la gestion de multiples produits dans un même entrepôt.
- Veiller à ce que les formations logistiques abordent la question de la gestion et de la comptabilisation des moustiquaires restantes à la fin de la distribution.
- Élaborer des procédures opérationnelles normalisées aux fins de la gestion des différents types de moustiquaires dans le cadre d'une distribution continue, et veiller à porter ces procédures à la connaissance du personnel des districts et des établissements de santé, au cas où les formations ne seraient pas dispensées fréquemment.

Il convient de garantir une responsabilité totale à l'égard de toutes les moustiquaires de tous types livrées dans le pays en vue d'une distribution, en se servant correctement des outils de suivi et en gérant les MII de façon appropriée.

Il se peut que des formations supplémentaires soient nécessaires pour que les différentes MII soient enregistrées séparément et correctement.

Le fait de consigner les procédures suivies permet de normaliser et de faciliter les comptes rendus.

- Éviter de charger/décharger différents types de moustiquaires en même temps. Les formations logistiques devraient préciser qu'il convient de décharger un par un les conteneurs (ou les camions ou bateaux) pour faciliter le comptage et un empilement adéquat.

L'objectif est de garantir une comptabilisation appropriée de chaque type de moustiquaire et de limiter au minimum le risque de mélange de différents produits.

- Prévoir le budget nécessaire à la réalisation d'inspections surprises par le sous-comité logistique et les superviseurs nationaux/régionaux. Ceux-ci doivent systématiquement constater la situation dans les lieux de livraison des différents types de moustiquaires, ainsi que sur différents sites au cours des opérations logistiques.

Le but est de garantir un degré de responsabilité élevé en servant correctement des outils de suivi pendant les chargements et déchargements. Il faut vérifier que le type de moustiquaire voulu arrive au bon endroit en quantité appropriée.

- Veiller à ce que le recouplement des MII et la logistique inversée (ou latérale) se déroulent conformément aux décisions prises au début de la période de planification, ainsi qu'aux informations communiquées aux équipes du ministère de la Santé dans les districts et les régions.
- Signaler immédiatement au programme national de lutte contre le paludisme (PNLP)/programme national d'élimination du paludisme (PNEP) tout problème surgissant dans la gestion des moustiquaires restantes à la fin de la distribution, afin d'éviter des problèmes de redevabilité.

Il convient de réduire au minimum le risque que des moustiquaires ne soient pas rendues à la fin de la campagne ou soient « perdues » sans que les outils de suivi et autres permettent d'établir les responsabilités.

- Dans presque tous les contextes, il n'est pas recommandé de récupérer les moustiquaires usagées des foyers lors de la distribution de nouvelles moustiquaires, même s'il est question de deux types de moustiquaires différents.

Le fait de récupérer les moustiquaires en cours d'utilisation peut entraîner des lacunes dans la couverture et des problèmes inutiles de gestion des déchets.



RECOMMANDATIONS

- Décider si les messages à diffuser préciseront que différentes moustiquaires seront attribuées à différents lieux. Dans l'affirmative, déterminer à quels niveaux et quand ces messages seront diffusés, quels publics ils viseront, et par quelles voies de communication ils passeront.
 - S'il est décidé de communiquer autour des différences entre les moustiquaires, veiller à ce que les messages à diffuser précisent que les moustiquaires sont attribuées en fonction du profil épidémiologique et entomologique des différentes régions, et que toutes les moustiquaires distribuées sont efficaces. Utiliser des cartes ou d'autres matériels de communication visuelle pour faciliter la compréhension du grand public.
- Ne pas parler de certaines moustiquaires en disant qu'elles « valent mieux » ou sont de dernière génération.
- Le cas échéant, et en fonction des décisions prises concernant les messages à diffuser et les voies de communication à employer, modifier les plans de communication au niveau sous-national.
- Pendant la macro-planification, élaborer un plan de contrôle des rumeurs qui traite des différentes sources de rumeurs et des contenus possibles, et puisse être rapidement adapté et déployé par le personnel du ministère de la Santé, les autorités gouvernementales et les partenaires. Veiller à ce que la gestion des problèmes/rumeurs se retrouve dans le mandat des comités de coordination à tous les niveaux.

- Lors des réunions de sensibilisation qui rassemblent des responsables politiques, des personnes influentes et des partenaires et parties prenantes clés au niveau national, veiller à informer les participants des différents types de moustiquaires qui seront distribués et des raisons qui motivent ces choix (voir plus haut).
- Décider si, aux niveaux inférieurs, ces mêmes groupes cibles seront informés de l'existence de plusieurs types de moustiquaires lors des réunions de sensibilisation.

- Promouvoir une installation immédiate des moustiquaires nouvellement distribuées, en particulier à l'intention des femmes enceintes et des enfants de moins de cinq ans.
- Souligner que toutes les moustiquaires distribuées au cours de la campagne permettent de lutter efficacement contre le paludisme et doivent être suspendues et utilisées par toute la famille, chaque nuit, pendant toute l'année.
- Rétérer qu'il importe de se servir de toutes les moustiquaires disponibles, y compris de celles reçues avant la campagne (dans le cadre d'une précédente campagne ou d'une distribution continue), pour couvrir tous les membres du foyer.

- Au moment de mettre au point le plan de communication de la campagne, élaborer des messages à diffuser autour des « moustiquaires usagées » et de leur élimination dans des conditions appropriées, afin d'inciter à une installation immédiate et à l'utilisation des moustiquaires nouvellement distribuées.

EXPLICATIONS

Différentes raisons peuvent expliquer qu'un pays veuille ou non préciser que les régions recevront des moustiquaires différentes :

- préférence pour des messages simples (diffusion de messages simples concernant l'installation et l'utilisation des moustiquaires, qui ne précisent pas qu'il en existe différents types) ;
- perception, installation et utilisation (les personnes qui ne recevraient pas de moustiquaires d'un type « nouveau » ou « différent » peuvent considérer que les moustiquaires qu'elles ont reçues ne sont pas d'aussi bonne qualité, ce qui entraîne de faibles taux d'installation et d'utilisation) ;
- Transparence de la part du gouvernement et prévention des rumeurs (certains pays peuvent décider de parler des différences entre les moustiquaires et d'expliquer précisément pourquoi certaines moustiquaires sont distribuées, afin d'éviter l'apparition de rumeurs) ;
- Interférences politiques (dans les pays où des élections sont à venir ou qui présentent des sensibilités politiques, il existe un risque de politisation de la distribution de différents types de moustiquaires dans le cadre d'activités de campagne).

Quels que soient les efforts déployés, des rumeurs peuvent apparaître, et il est essentiel de se préparer à y faire face en temps opportun.

Pour garantir une réponse coordonnée en cas d'apparition de rumeurs ou d'autres problèmes, il importe de faire en sorte que les principaux dirigeants au niveau national soient bien informés et suffisamment mobilisés.

On vise ainsi à atteindre l'objectif de la campagne et du pays, qui est que l'ensemble de la population exposée au paludisme se serve des MII.

Il se peut que les moustiquaires en cours d'utilisation soient en bon état et que leur retrait entraîne des lacunes dans la couverture. Pour inciter à une utilisation immédiate, envisager d'encourager les foyers à installer les moustiquaires nouvellement distribuées à l'intention des femmes enceintes et des enfants. Il convient de veiller à ce que les bénéficiaires reçoivent les informations concernant la réutilisation des moustiquaires usagées pendant le recensement des foyers et/ou la distribution des MII. [Déclaration de consensus sur le recyclage des MII.](#)

RECOMMANDATIONS

- Examiner les comptes rendus de la précédente campagne dans la perspective de l'efficacité de la supervision et du suivi (internes et externes) afin de corriger les lacunes et de renforcer les bons résultats mis en évidence pendant la planification et la budgétisation de la campagne.
- Assurer la planification et la budgétisation du contrôle de la qualité du recensement des foyers, de préférence en externe.
- Planifier et budgétiser le suivi du processus de sortie, qui intervient immédiatement après la distribution, pour pouvoir mettre en œuvre les éventuelles activités de ratissage nécessaires (par exemple dans les régions qui n'auraient pas été couvertes pendant le recensement ou n'auraient pas reçu leurs moustiquaires, dans les régions où les moustiquaires reçues ne seraient pas aérées et installées, etc.). Veiller à ce que les questionnaires de suivi distinguent les différents types de moustiquaires.

- Définir les questions d'évaluation à poser au PNL/PNEP et aux parties prenantes, ainsi que les méthodes possibles d'évaluation des réponses aux questions. Déterminer s'il est nécessaire de procéder à une étude ou évaluation à long terme des différents types de MII, des processus de distribution qui y sont associés, et de la façon dont les MII sont perçues et utilisées. Planifier et budgétiser cette étude ou évaluation avant que les MII ne soient distribuées.
- Inclure dans les évaluations d'après-campagne des questions qualitatives portant sur l'attitude et le comportement des bénéficiaires, en vue de déterminer s'il existe, en fonction du type de moustiquaire, des différences d'utilisation d'une région à une autre.
- Il convient de noter que le projet Nouvelles moustiquaires comporte un volet d'étude et d'évaluation qui fera l'objet d'une discussion au début de la période de planification dans les pays participants.

EXPLICATIONS

La supervision et le suivi sont essentiels pour garantir une mise en œuvre de haute qualité des activités. Le contrôle de la qualité du recensement des foyers contribue à identifier les problèmes en temps réel, de sorte que ceux-ci puissent être immédiatement réglés (exemple : division des foyers pour qu'ils reçoivent plus de moustiquaires, attribution de quantités de moustiquaires excédentaires ou insuffisantes, chevauchements dans le recensement). Le suivi du processus de sortie permet d'apporter des modifications visant à améliorer la couverture³.

Il convient de discuter avec les partenaires techniques et financiers pour déterminer s'il est nécessaire de procéder à une évaluation au vu des enquêtes déjà prévues (Enquête démographique et de santé, Enquête sur les indicateurs du paludisme, Enquête à indicateurs multiples, etc. ; il se peut qu'il faille ajuster les plans d'échantillonnage des enquêtes pour répondre à certaines questions d'évaluation). Il convient en outre de budgétiser cette évaluation dès le départ pour éviter des retards dus à des déficits de financement.

³ Les méthodes d'évaluation des différentes études prévues dans le cadre du projet Nouvelles moustiquaires, ainsi que les propositions de questions d'étude clés, feront l'objet d'une discussion par pays.



RECOMMANDATIONS

- Veiller à inclure dans le compte rendu de campagne une synthèse du nombre de moustiquaires distribuées, par district et par type de moustiquaire.

EXPLICATIONS

Cette pratique permet de suivre avec précision toutes les moustiquaires distribuées.



CONTACTS

Pour participer à la téléconférence de l'APP qui a lieu chaque mercredi à 10 heures HNE/16 heures CET,
veuillez composer l'un des numéros suivants :
Depuis les États-Unis (appel gratuit) : 888-808-6929
Appel international : +1-213-787-0529
Code d'accès : 3904916

Pour contacter l'APP ou participer à l'un de ses groupes de travail,
veuillez envoyer un courriel à :
allianceformalariaprevention@gmail.com

Pour plus d'informations, veuillez consulter
le site Internet de l'APP :
www.allianceformalariaprevention.com