

**OPTIMISATION DES CAMPAGNES DE DISTRIBUTION
DE MASSE DES MII EN RDC PAR UNE APPROCHE
« ABC »: RÉSULTATS DU PILOTE AU KWILU.**

Réunion annuelle de l'Alliance pour
la prévention du paludisme.
Nairobi, du 08 au 09 mai 2023.

Plan de présentation

1. Contexte et justification
2. Ce qui change
3. Livrables
4. Signature des contrats et paiements
5. Où en sommes-nous?
6. Conclusion

1. CONTEXTE ET JUSTIFICATION

**Retards
récurrents et
non-
conformité
de la
justification
des
dépenses**

Perspectives programmatiques

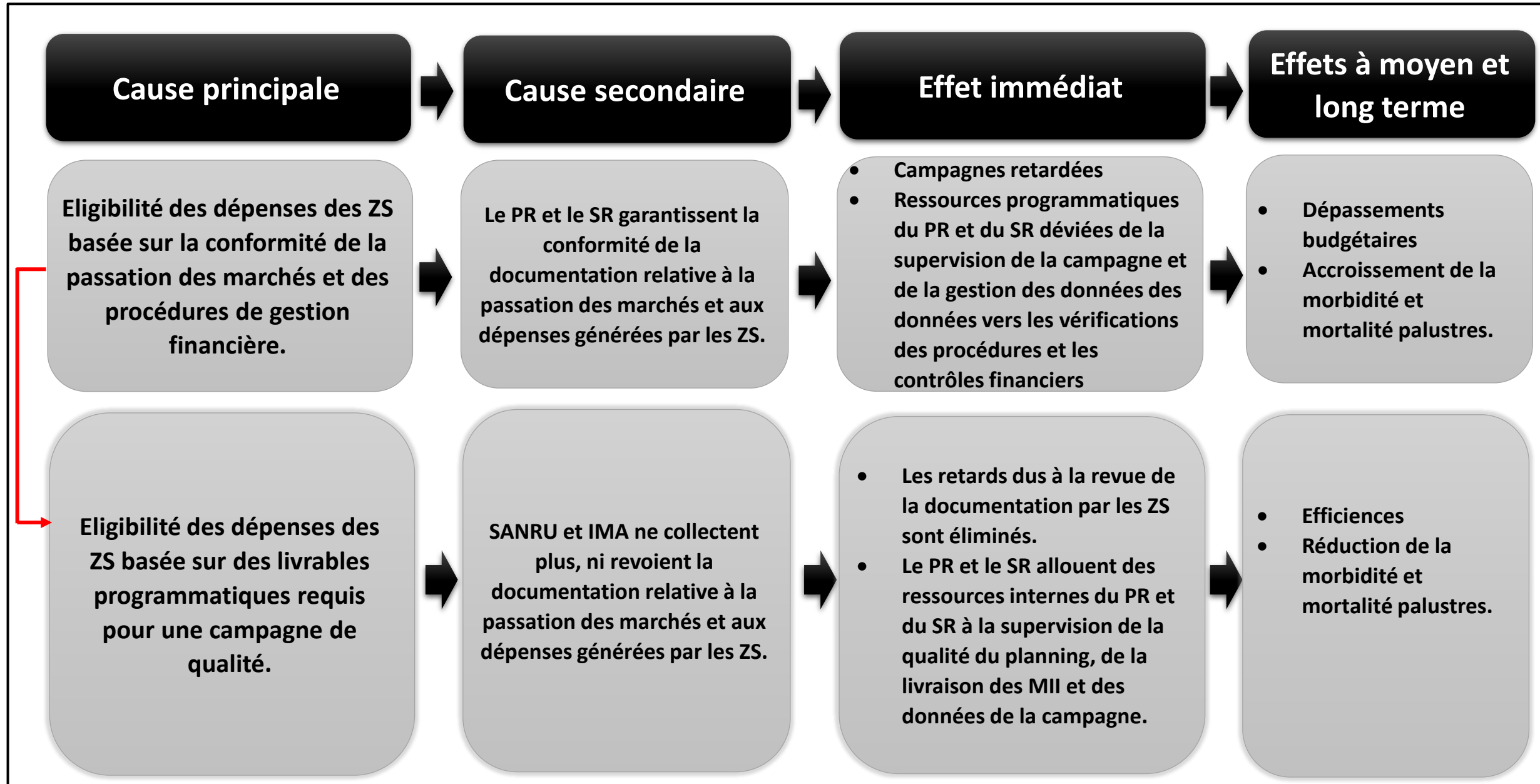
- **Poids de la maladie:** La RDC représente 12% des cas mondiaux de paludisme dans le monde et les campagnes de MII sont essentielles pour réduire son impact.
- **Retards significatifs récurrents dans la Campagne:** 3 à 5 mois dus uniquement aux retards dans la passation des marchés de transport de la Zone de Santé à l'Aire de Santé.

Perspectives financières

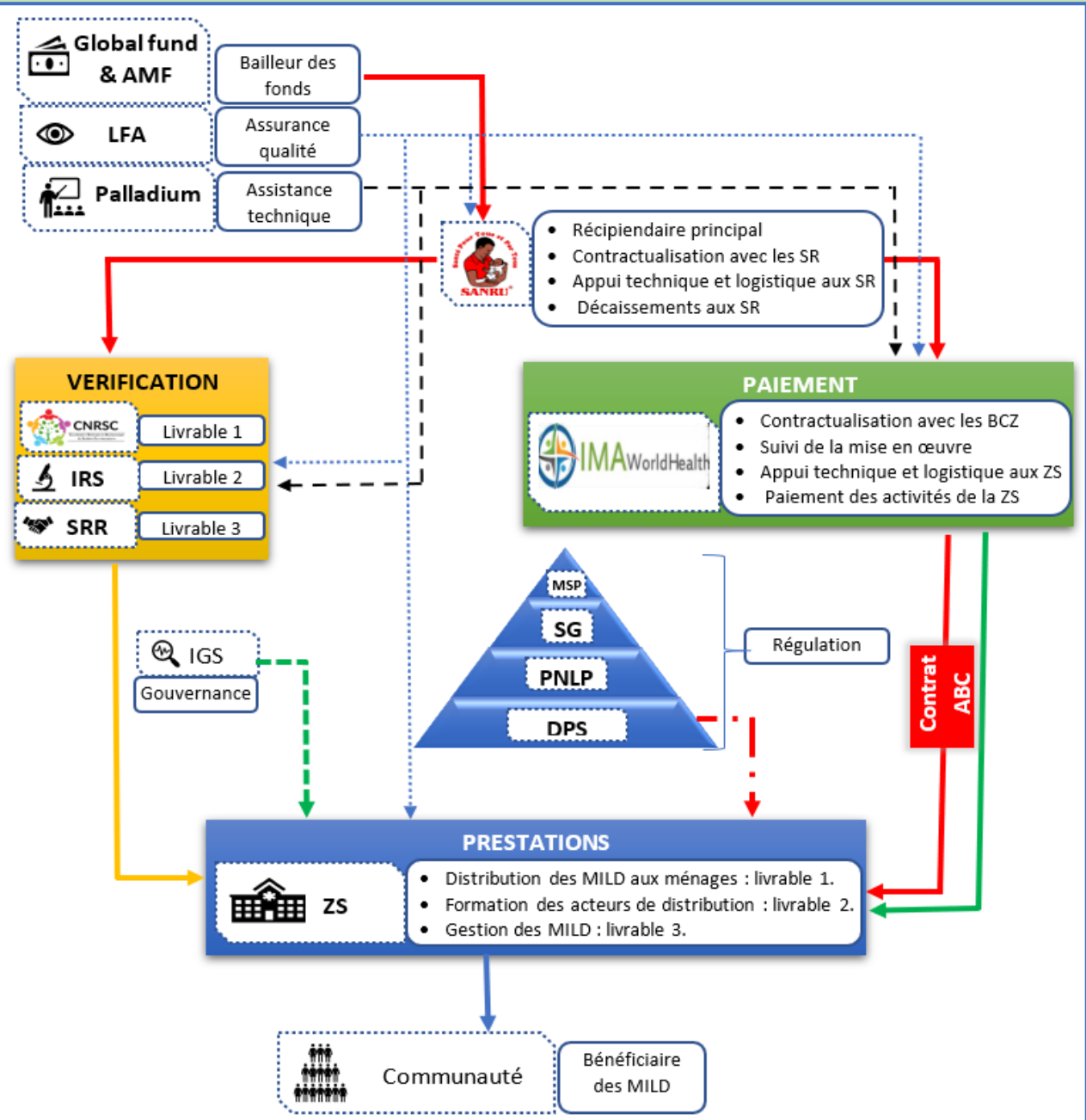
- **Inéligibilités, audits et investigations de l'OIG:** La documentation générée par les Zones de Santé est régulièrement non-conforme et présente des anomalies.

2. CE QUI A CHANGÉ

Changement de paradigme



Changement de paradigme



Approche historique:
Nous nous concentrons sur la conformité de la passation des marchés et des documents financiers

« En RDC, nous déplaçons plus de papier que de moustiquaires »



Approche nouvelle:
Nous nous concentrons sur la qualité de la préparation, couvertures des populations et de données de qualité



3. « LIVRABLES » PROPOSÉS DANS LE NOUVEAU CONTRAT

Livrable = Couverture des ménages

Livrables	% du prix du contrat total	Comment le livrable est défini	Preuves du livrable
1. Ménages couverts	75	Par ménage enregistré et couvert avec le nombre de MII requis. (Païement d'un prix unitaire/ménage = portion du prix du contrat / # de ménages avec le nombre de MII disponibles selon le micro plan validé (ou ajusté au cours de la campagne). A. La zone de santé qui réalisera plus de 80%, soit entre 80 à 100%, sera payée proportionnellement aux ménages servis après validation de l'enquête de couverture. B. La zone de santé qui réalisera moins de 80% de couverture doit faire un ratissage pour améliorer sa couverture C. La clé de répartition doit être respectée au moins dans 85% des ménages couverts pour déclencher la totalité de paiement du livrable si la couverture vérifié est $\geq 95\%$.	Les données stockées sur le serveur : Données enregistrées par les RECO sur les téléphones avec ODK remis chaque jour aux superviseurs indépendants chargés de vérification et transmission en ligne.

Livrable 2 = personnel formés

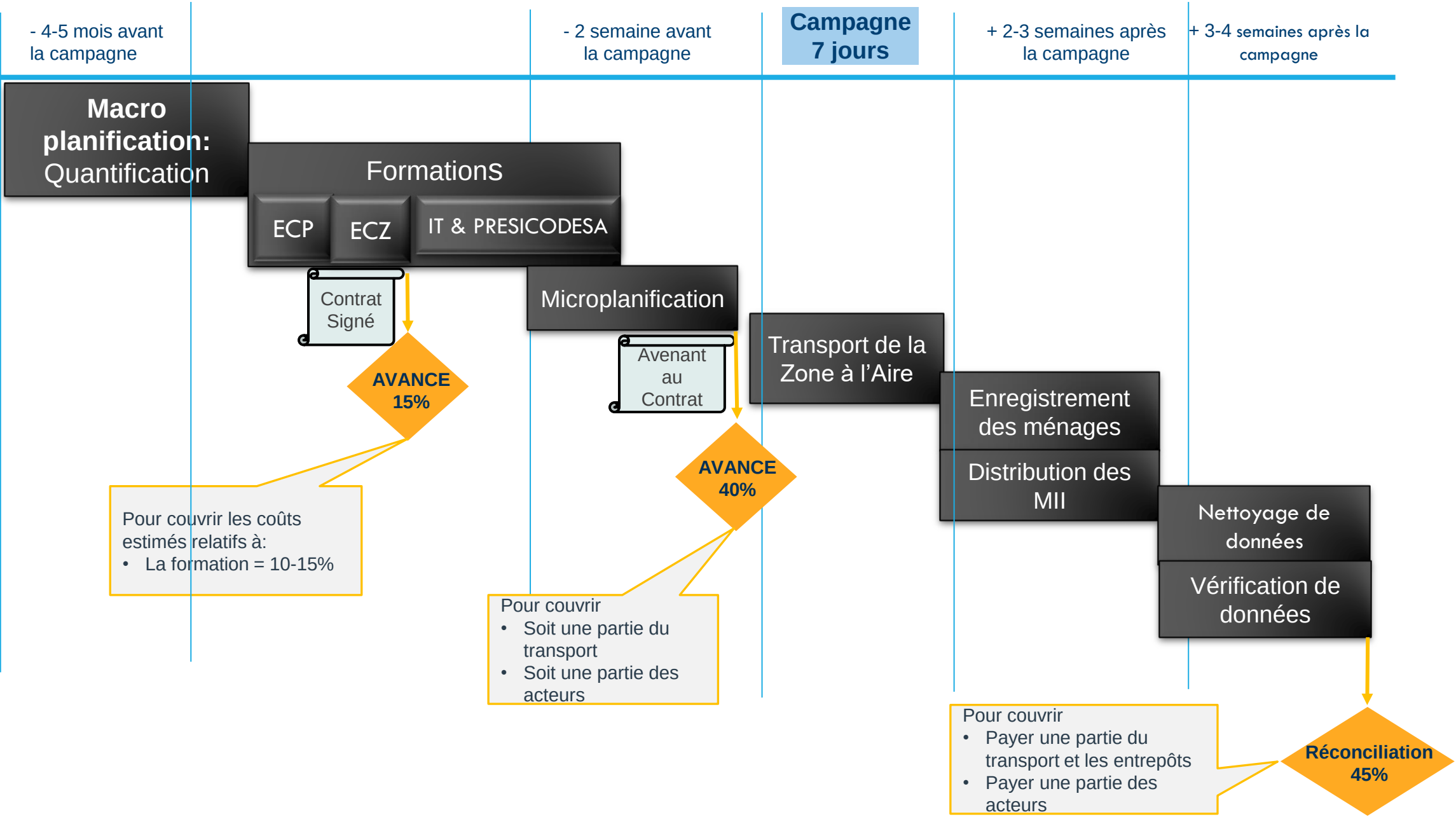
Livrables	% du prix du contrat total	Comment le livrable est défini	Preuves du livrable
2. Personnel formé	5	100% du nombre requis de RECO enquêteurs (équivalent au tiers des participants à la formation)(selon le micro plan validé) devra réussir au post-test (Enregistrement correct de 5 ménages en 1 heure maximum en milieu rural et 6 en milieu urbain) sur ODK à la fin de la formation.	Ménages enregistrés sur le téléphone à la fin de la formation par le RECO qui remettra le téléphone ODK au superviseur indépendant à la fin de la formation pour vérification de la qualité des enregistrements et soumission en ligne. IMA central donnera accès au server à une IRS pour une contre vérification et transmission des résultats endéans une semaine.

Livrable 3 = MII inventoriées

Livrables	% du prix du contrat total	Comment le livrable est défini	Preuves du livrable
3. MILD inventoriées	20	Perte de MII = (A)Total MILD livrées aux Zones de Santé – [(B)# de MII distribuées + (C) # de MII restantes retournées à SANRU au BCZ en bon état] 1. Soit la perte des MII reste en deçà du seuil de 1%, alors la ZS accédera à la totalité de la portion du contrat lié à ce livrable. 2. Soit la ZS dépasse le seuil de 1% de perte, alors le nombre total des MII perdues sera multiplié par : a. Le prix unitaire d'une MII au marché local pour toutes les MILD détruites, mais physiquement inventoriées, b. Le prix unitaire d'une MII au marché local x 2 pour toutes les MILD non inventoriées.	A : Bon de livraison/réception au BCZ, B : # de MII distribuées aux ménages validées et hébergées au serveur. C : inventaire physique du solde au BCZ par le superviseur des Axes du SR Routine de SANRU moyennant un PV cosigné avec le MCZ et les superviseurs zonal de IMA. A. PV des produits hors usage.

4. SIGNATURE DES CONTRATS ET PAIEMENTS

Modalités de contractualisation et de décaissement



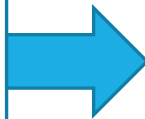
5. OÙ EN SOMMES-NOUS?

Vérification du livrable 1: couverture des ménages

Couvertures des ménages en MII dans les ZS de la provinces pilote ABC du Kwilu après vérification « end process ».

N°	Zone de sante	Couverture en MII	Conformité des couvertures	N°	Zone de sante	Couverture en MII	Conformité des couvertures
1	Bandundu	99,7	98,3	13	Mungindu	100	98,9
2	Kikwit-Nord	99,6	98,4	14	Kingandu	100	99,5
3	Kikwit-Sud	99,71	97,5	15	Bulungu	100	100
4	Mosango	99,71	99,3	16	Kimputu	100	100
5	Lusanga	100	99,6	17	Moanza	100	99,3
6	Masi-manimba	99,9	98,9	18	Djuma	100	100
7	Yasa-Bonga	100	100	19	Gungu	100	100
8	Kikongo	100	99,9	20	Ipamu	99,8	99,7
9	Bagata	99,7	98,4	21	Koshibanda	99,8	100
10	Mokala	100	99,3	22	Mukedi	99,7	90,8
11	Idiofa	100	99,7	23	Sia	99,8	98,3
12	Pay Kongila	99,8	96,9	24	Vanga	99,8	99,9

On a noté que toutes les ZS ont dépassé 98% (Vs 80% minimale requise; 95% pour accéder au bonus) de couverture et 90% (Vs 85% requise pour accéder au bonus) de couverture conforme à la clé.



Toutes les ZS avaient donc droit à 75% du budget de leur campagne.

Vérification du livrable 2: Formation des RECO

Proportions de réussite des RECO au test consécutif à la formation dans la province pilote ABC du Kwilu.

N°	Zone de sante	RECO validés	RECO formés* n(%)	RECO ayant réussi au test n(%)	RECO avec remplissage exhaustif n(%)	Nombre de RECO requis	Nombre suffisant de réussites
1	Bagata	477	477(100)	123(26)	123(26)	159	Non
2	Bandundu	717	717(100)	405(56)	405(56)	239	Oui
3	Bulungu	750	750(100)	285(38)	285(36)	250	Oui
4	Djuma	564	564(100)	318(56)	318(55)	188	Oui
5	Gungu	630	630(100)	207(33)	207(30)	210	Non
6	Idiofa	750	750(100)	603(80)	603(68)	250	Oui
7	Ipamu	549	549(100)	267(49)	267(43)	183	Oui
8	Kikongo	489	342(70)	258(75)	258(72)	163	Oui
9	Kikwit nord	615	615(100)	417(68)	417(68)	205	Oui
10	Kikwit sud	678	678(100)	276(41)	276(41)	226	Oui
11	Kimputu	468	468(100)	273(58)	273(32)	156	Oui
12	Kingandu	279	279(100)	180(65)	180(60)	93	Oui
13	Koshibanda	540	540(100)	273(51)	273(51)	180	Oui
14	Lusanga	732	606(83)	444(73)	444(73)	244	Oui
15	Masimanimba	612	612(100)	195(32)	195(32)	204	Non
16	Moaza	441	246(56)	51(21)	51(21)	147	Non
17	Mokala	567	567(100)	216(38)	216(34)	189	Oui
18	Mosango	312	312(100)	210(67)	210(67)	104	Oui
19	Mukedi	513	513(100)	303(59)	303(50)	171	Oui
20	Mungindu	333	333(100)	234(70)	234(56)	111	Oui
21	Pay Kongila	387	387(100)	333(86)	333(86)	129	Oui
22	Sia	288	288(100)	219(76)	219(69)	96	Oui
23	Vanga	735	735(100)	393(53)	393(53)	245	Oui
24	Yasabonga	579	579(100)	396(68)	396(59)	193	Oui

4 ZS ne pouvaient pas aligner un maximum d'enquêteurs en puisant parmi les RECO ayant réussi au test.



Ces 4 ZS avaient donc perdu 5% du budget de leur campagne.

Vérification du livrable 3: inventaire des MII

Inventaire des MII à la fin de la distribution aux ménages dans la province pilote ABC du Kwilu.

N°	Zone de sante	Stock BCZ reçu de SANRU	Donnée consommation ODK	Stock théorique global	Inventaire physique	Ecart Stock Vs Inventaire	Perte %
1	Bagata	126304	122587	3717	2100	1617	1,30
2	Bandundu	233627	223911	9716	9258	458	0,20
3	Bulungu	207336	193523	13813	13427	386	0,20
4	Djuma	153693	148995	4698	4727	-29	0,00
5	Gungu	172846	160518	12328	11322	1006	0,60
6	Idiofa	210949	203035	7914	7627	287	0,10
7	Ipamu	151651	148379	3272	3151	121	0,10
8	Kikongo	133654	123988	9666	9666	0	0,00
9	Kikwit nord	210258	207159	3099	1476	1623	0,77
10	Kikwit sud	234623	233761	862	541	321	0,14
11	Kimputu	132624	124294	8330	7318	1012	0,80
12	Kingandu	77249	71331	5918	4814	1104	1,40
13	Koshibanda	146086	142655	3431	3431	0	0,00
14	Lusanga	201884	194191	7693	6964	729	0,36
15	Masimanimba	168483	164750	3733	2919	814	0,48
16	Moaza	121542	118943	2599	2547	52	0,00
17	Mokala	155232	151124	4108	3603	505	0,30
18	Mosango	86464	83370	3094	2696	398	0,46
19	Mukedi	142802	140929	1873	852	1021	0,70
20	Mungindu	91317	87479	3838	3508	330	0,40
21	Pay Kongila	106212	100235	5977	5874	103	0,10
22	Sia	77550	70125	7425	5801	1624	2,10
23	Vanga	203024	196512	6512	6173	339	0,20
24	Yasabonga	159250	152075	7175	7172	3	0,00

3 ZS ont dépassé le seuil de 1% de perte et seront donc pénalisés par une soustraction du nombre de MII perdues x le prix du marché local.

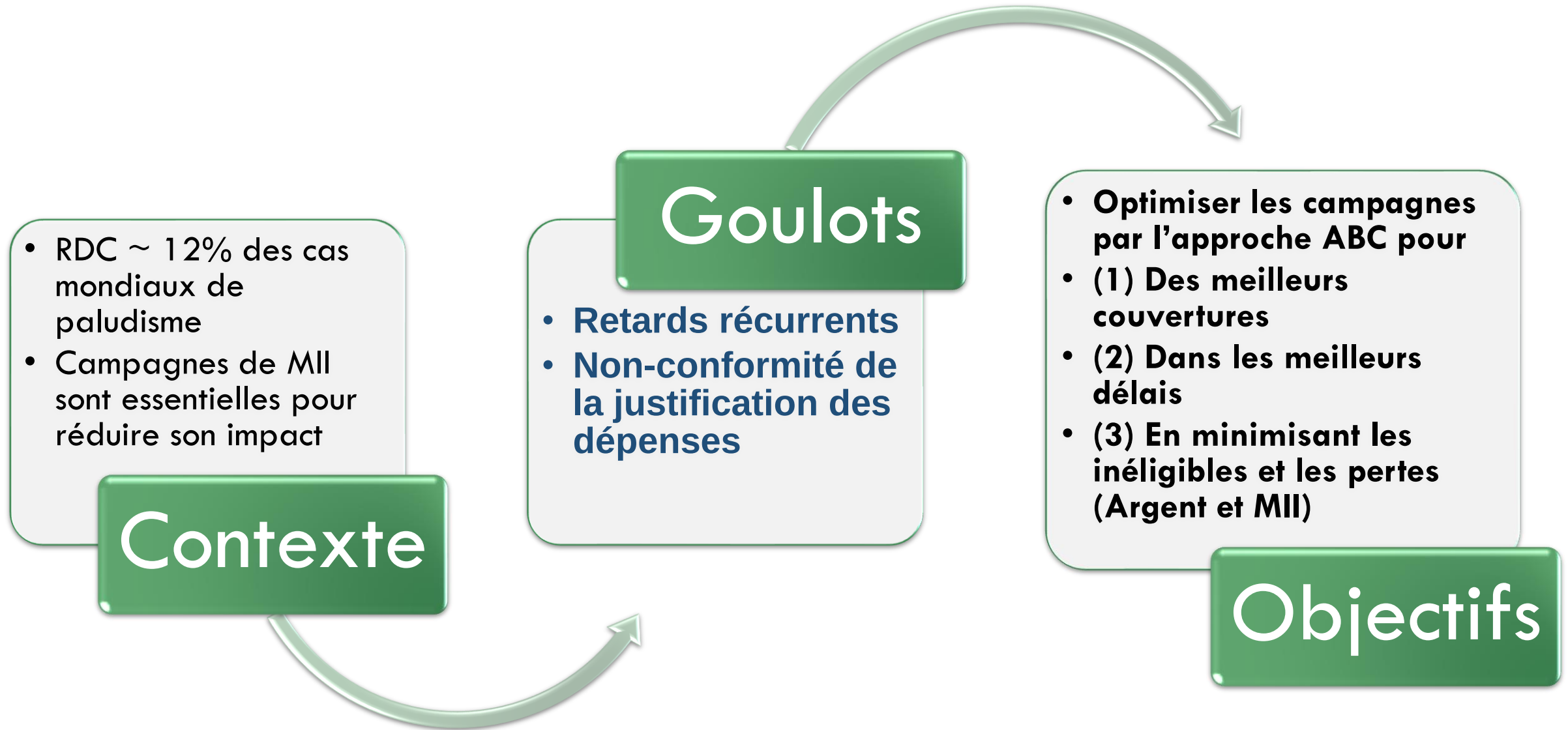


Ces 3 ZS avaient donc perdu dans leur budget de campagne, l'équivalent du nombre de MII x le double de la valeur marchande des MII au marché local.

6. CONCLUSION

Conclusion

Rappel des objectifs de l'ABC



Conclusion

Couvertures comparées des ménages en MII

Provinces	Approche	Données des ZS			Données de vérification 5%	
		Ménages Microplan	Ménages servis	Couverture Ménages	Couverture Ménages	Conformité des couvertures
BAS UELE	Standard	293086	303050	103,4	96,0	81,0
HAUT UELE	Standard	451991	447234	98,8	100	77,0
ITURI	Standard	1354747	1177216	86,6	97,4	95,1
KINSHASA	Standard	2035090	1921054	93,8	93,0	78,0
MANIEMA	Standard	621497	588 177	98	96,4	88,5
SANKURU	Standard	517858	475344	91,8	98,5	91,4
TSHOPO	Standard	801702	753439	93.9	100	81,6
KWILU	ABC	1254257	1157980	92,9	99,9	98,9

Commentaires: Nonobstant les données programmatiques présentés par les DPS, la vérification indépendante de la Société civile (CNRSC) affiche la meilleure performance en termes de couverture dans la DPS du Kwilu (99,9% Province « ABC » Vs 97,3% de moyenne pour les Provinces « Standard »). Ceci est particulièrement patent en considérant la qualité des couvertures (98,9% province « ABC » Vs 84,7% de moyenne pour les provinces « standard »).

Conclusion

Comparaison des délais de préparation des campagnes entre les provinces sous approche standard et la province sous approche ABC.

N° PROVINCES	FORMATION ECP		LANCEMENT		ECART		COMMENTAIRES
	JOUR	SEM	JOUR	SEM	JOUR	SEM	
01 KINSHASA	05/10/2020	41	18/03/2021	11	164	22	SUITE AU PILOTE PORTE A PORTE
02 ITURI	01/10/2020	40	30/06/2021	26	272	38	(1)Déploiement MII PE => ZS en 4 mois au lieu de 1 mois; (2)Déploiement MII ZS => AS en 6 sem au lieu de 2 sem. Raison: insécurité.
03 HAUT UELE	26/11/2020	48	14/04/2021	15	139	19	
04 TSHOPO	18/09/2020	38	11/06/2021	23	266	37	
05 BAS UELE	02/02/2022	5	12/03/2022	11	38	6	(1)Déploiement en 4 semaines au lieu de 8 semaines; (2) Non respect de la procédure de la passation des marchés (Les ZS ont déployé les MII vers les AS-Villages dès la réception des MII sans attendre la fin du processus).
06 SANKURU	12/10/2021	41	30/05/2022	22	230	33	28,6
07 MANIEMA	05/08/2021	31	17/06/2022	24	316	45	
08 NORD KIVU	30/10/2021	43	06/07/2022	27	249	36	
09 KWILU	15/04/2022	15	23/07/2022	29	99	14	(1)Contractualisation ABC escamottant les passations des marchés. La durée aurait pu être plus courte si: (i) Téléphones disponibles à temps, (ii)Démarré le dploiment des MII 1 mois plus tôt; (iii)Pas d'étiquetage des MII pour digitalisation logistique.

Commentaires: Parmi les 9 province sous analyse, seules les provinces du Haut-Uélé et du Bas Uélé ont tenue la distribution en moins de temps que le temps normatif; principalement en raison des gains de temps sur le plan logistique (les 2 provinces) et malheureusement, le non respect par les ZS des procédures de passation des marchés intra-ZS de la CAGF (Bas Uélé). Le Kwilu; malgré les contrainte logistiques, a réalisé la meilleure performance en termes de gestion du temps.

Conclusion

Soldes comparés des MII après les campagnes.

Provinces	Approche	MIl reçues	MIl distribuées	% MII distribuées	Solde	MIl perdues	% MII perdues
BAS UELE	Standard	836718	821063	98,1	10543	5 112	0,61
HAUT UELE	Standard	1131667	1127792	99,7	2981	894	0,08
ITURI	Standard	3632980	3558233	97,9	70802	3945	0,10
KINSHASA	Standard	6861760	6813354	99,3	36818	11588	0,17
MANIEMA	Standard	1,928,662	1 807 121	93,7	100 003	21508	1,12
SANKURU	Standard	1 570 832	1 525 533	97,1	44 131	1 168	0,07
TSHOPO	Standard	2 313 149	2 245 687	97,1	41 504	25 958	1,12
KWILU	ABC	3698612	3563613	96,4	124660	10339	0,3

Commentaires: les taux de perte semblent comparables (0,3% dans la province sous approche ABC vs 0,5% en moyenne dans les provinces sous approche standard)

Conclusion

- **Bien que les « pénalités » soient des facteurs potentiellement renforçant pour l'adoption des pratiques favorables par les ZS, des « bonus » devraient peut-être également envisagés pour encourager les « bons élèves ».**
- **La durée des paiement après campagnes allant jusqu'à plus de 1 mois devrait être significativement revue à la baisse.**
- **Les contraintes transversaux (Logistique notamment) ont une incidence négative sur la préparation des campagnes ABC ou Standard.**
- **Un leadership fort du PNLP et de la DPS sont un facteur important de succès.**
- **Dans la perspective d'extension; Exclure à priori les provinces en situation sécuritaire précaire: Ituri, Nord Kivu, Sud Kivu, Tanganyika.**

Liste d'acronymes

- **ABC:** Activity based contracting.
- **AMF:** Against malaria foundation.
- **BCZ:** Bureau central de zone de santé.
- **CNRSC:** Coordination nationale du renforcement du système communautaire.
- **DPS:** Division provinciale de la santé.
- **ECP:** Equipe cadre provinciale.
- **ECZ:** Equipe cadre de la zone de santé.
- **IGS:** Inspection général à la santé
- **IRS:** Institution de recherche scientifique.
- **IT:** Infirmier titulaire.
- **IMA:** Interchurch medical assistance.
- **LFA:** Local fund agent.
- **MII:** Moustiquaires imprégnées d'insecticides.
- **MSP:** Ministère de santé publique.
- **OIG:** Office of the inspector general.
- **PNLP:** Programme National de lutte contre le paludisme.
- **PR:** Principal récipiendaire.
- **PRESICODESA:** Président du comité de développement de l'aire de santé.
- **RDC:** République démocratique du Congo.
- **RECO:** Relais communautaires.
- **SANRU:** Soins de santé primaire en milieu rural.
- **SG:** Secrétariat général à la santé.
- **SR:** Sous récipiendaire.
- **SRR:** Sous Récipiendaire à charge des activités de routine.



MERCI!



UNIVERSITE DE KISANGANI

